

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	:	Missie en Visie FUMO 2024-2028
Voorstel ter behandeling in	:	De vergadering van het algemeen bestuur (AB).
Status	:	definitief
Portefeuillehouder	:	Mevr. I. Groeneveld
Auteur	:	J. Devilee
Bijlagen	:	1 Visiedocument FUMO 2024-2028
		2 Reactienota zienswijzen visiedocument FUMO 2024-2028
		3 Ingediende zienswijzen
Vergaderdatum	:	19 december 2024
Agendapunt	:	8

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Stelt het visiedocument FUMO 2024-2028 'bescherming van het milieu is onze tweede natuur' vast, waarin de effecten van de zienswijzen zijn verwerkt.
- Neemt kennis van de reactienota op de zienswijzen.

Besluit (*in te vullen door bestuursondersteuner*)

- ☐ Conform advies
- ☐ Anders, namelijk [Klik of tik om tekst in te voeren](#).

Communicatie

Na vaststelling wordt hierover gecommuniceerd via medewerkersbijeenkomsten, afdelingsoverleggen, nieuwsbrief (extern) en intranet. Tevens wordt het visiedocument gepubliceerd op de website van de FUMO.

Persbericht

- ☐ ja (concept persbericht toevoegen)
- ☒ nee

Toelichting

1. Inleiding

Op 18 juli jl. is het visiedocument FUMO 2024-2028 (hierna visiedocument) voor zienswijzen verzonden naar de gemeenteraden, provinciale staten en het AB van het Wetterskip. De zienswijzetermijn liep t/m 25 oktober jl. Inmiddels hebben wij alle zienswijzen ontvangen en naar aanleiding daarvan een reactienota opgesteld. De zienswijzen hebben geleid tot wijzigingen in het visiedocument. Het visiedocument treft u bijgaand aan tezamen met de reactienota en een bundel van zienswijzen. De wijzigingen staan onderaan in deze inleiding weergegeven.

Vanuit het VTH-MO van 13 november jl. is te kennen gegeven dat er behoefte was om de zienswijzen, de reactienota en het gewijzigde visiedocument te bespreken in het VTH-MO om vervolgens te kunnen adviseren richting u. Het DB wil aan de wens van het VTH-MO tegemoetkomen en binnen de bestaande planning hiervoor nog ruimte geven. Dit doen wij door tussen de DB-vergadering van 21 november jl. en de AB-vergadering van 19 december a.s. een extra VTH MO in te lassen waarbij de deelnemers van het vakoverleg ook welkom zijn. Wij gaan ervanuit dat het VTH-MO u separaat heeft geadviseerd.

Voorafgaand aan deze verzending is er op 14 juni jl. een informatiebijeenkomst gehouden voor AB-leden en de governance. De uitkomsten daarvan zijn verwerkt in het visiedocument, voordat deze voor zienswijzen werd verzonden.

Aansluitend aan het formele deel van de AB-vergadering van 11 juli jl. hebben wij het visiedocument aan u gepresenteerd en het proces besproken. Toen is ook door u besloten om af te wijken van de gebruikelijke governance-structuur zodat er voldoende tijd is voor het indienen van zienswijzen en de vaststelling van het visiedocument nog in 2024 kan plaatsvinden. De afwijking houdt in dat de diverse gremia (VTH MO, vakoverleg en controllersoverleg) het visiedocument al eerder voor behandeling ontvingen dan gebruikelijk.

Op 11 september jl. heeft er een informatiebijeenkomst plaatsgevonden voor raadsleden, provinciale staten en het AB van het Wetterskip, ook daar was de volledige governance welkom.

Hieronder leest u de meest voorkomende onderwerpen uit de zienswijzen en onze reactie daarop:

Artikel 28 GR FUMO

Meerdere zienswijzen geven aan dat artikel 28 van de GR FUMO onterecht wordt aangehaald. Dat klopt. Het benoemen van artikel 28 GR FUMO in de aanbiedingsbrief was een fout en is inderdaad niet van toepassing bij deze zienswijzeprocedure. Het stuk zal daarmee ook niet als zodanig behandeld worden.

Basis op orde

In meerdere zienswijzen lezen wij terug dat het van belang wordt gevonden dat de FUMO de basis op orde heeft. Vanuit het Interbestuurlijk Programma versterking van het VTH-stelsel (IBP VTH), pijler 1 robuustheid zijn er eisen gesteld aan de uitvoering van onze taken. De versterking van het VTH-stelsel richt zich op het op orde krijgen van de basistaken van Omgevingsdiensten. Vanuit het algemeen bestuur van de FUMO is er een klankbordgroep ingesteld die toeziet op de uitwerking en naleving van de robuustheidscriteria. Pijler 3 houdt zich bezig met de basis op orde ten aanzien van ICT. De FUMO geeft hier vorm en inhoud aan door het verder uitwerken van de Informatievisie FUMO. De Informatievisie is behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 11 april 2024.

Basis- en plustaken en maatschappelijke thema's

Ten aanzien van de maatschappelijke milieuthema's lezen wij in meerdere zienswijzen de mening dat het gaat om plustaken en dat het daarmee niet geldend is voor alle deelnemers.

De uitbreiding van formatie voor maatschappelijke opgaven geldt ook voor de basistaken die wij uitvoeren. De basistaken veranderen door maatschappelijke ontwikkelingen. Om als Omgevingsdienst een goede uitvoering te kunnen blijven geven aan basistaken is het nodig om inhoudelijk mee te kunnen komen met deze ontwikkelingen waar ook het bedrijfsleven mee bezig is. De maatschappelijke thema's zijn ook onderdeel van het IBP VTH, onder andere binnen pijler 1, robuustheid. Het doel hiervan is om het VTH-stelsel in brede zin te versterken. Tevens ontvangen wij geregeld signalen vanuit het bedrijfsleven dat zij het als noodzakelijk zien dat de FUMO meegroeit in deze maatschappelijke ontwikkelingen.

Oproep Vereniging van Friese Gemeenten (VFG)

In meerdere zienswijzen wordt een oproep van de VFG aangehaald met het verzoek aan de FUMO om hier actie op te ondernemen.

Wij hebben de brief van de VFG ontvangen en hierop gereageerd dat wij bij de begroting voor 2026 in samenspraak met gemeenten en provincie scenario's gaan presenteren waarbij ook de effecten op de kosten en bijdragen van deelnemers worden weergegeven. In de vergadering van het AB van 24 oktober jl. is besloten om een werkgroep in te stellen met bestuurlijke en ambtelijke vertegenwoordiging om deze scenario's nader uit te werken.

Aanbod- of vraaggestuurd werken

In het visiedocument staat vermeld dat de FUMO op de toekomstige behoefte van deelnemers wil anticiperen door aanbodgestuurd te werken, wat zal resulteren in meer adviesvragen. In meerdere zienswijzen lezen wij het verzoek om aanbodgestuurd te veranderen naar vraaggestuurd. De uitvoering van onze primaire taken doen wij op basis van de Uitvoering en Handhaving (U&H) strategie, deze U&H strategie wordt opgesteld door onze deelnemers. We werken nu vraaggestuurd en dat zullen we ook blijven doen. Vanuit onze visie zien wij graag een combinatie van vraag- en aanbodgestuurd werken.

De zienswijzen hebben geleid tot de volgende wijzigingen:

- Het verwijderen van hoofdstuk 5: de (financiële) impact;
- Het toevoegen van de volgende zin in hoofdstuk 1 "waar staan we nu" in de 2^e alinea:

"Wij zetten ons in voor een schone en veilige leefomgeving voor onze inwoners, dit doen wij namens het bevoegd gezag."

- Het aanpassen van de volgende zinnen:

"We anticiperen op toekomstige behoefte door aanbod-gestuurd te werken, hetgeen resulteert in meer adviesvragen."

wordt

"We anticiperen op toekomstige behoefte door vraag- en aanbodgestuurd te werken, hetgeen resulteert in meer adviesvragen."

"We voeren voor meer dan de helft van het aantal opdrachtgevers alle milieutaken uit."

wordt

"Wij streven ernaar de FUMO zo in te richten dat het aantrekkelijk wordt voor al onze deelnemers om al hun milieutaken door de FUMO uit te laten voeren."

2. Besluit/advies:

Het algemeen bestuur:

- Stelt het visiedocument FUMO 2024-2028 'bescherming van het milieu is onze tweede natuur' vast, waarin de effecten van de zienswijzen zijn verwerkt.
- Neemt kennis van de reactienota op de zienswijzen.

3. Argumenten

- Het visiedocument is aangepast n.a.v. de zienswijzen. Hiermee geven we gehoor aan opmerkingen die in de zienswijzen naar voren zijn gekomen en zal er sprake zijn van een meer gedragen visiedocument.
 - Meerdere zienswijzen vinden hoofdstuk 5 niet thuishoren in het visiedocument;
 - Meerdere zienswijzen vragen om een andere formulering van aanbodgestuurd werken, daarom hebben wij "vraaggestuurd" toegevoegd;
 - Eén zienswijze vraagt om een herformulering van het doel "We voeren voor meer dan de helft van het aantal opdrachtgevers alle milieutaken uit." Wij kunnen ons hierin vinden en hebben het doel herschreven en onderbouwd.
 - Eén zienswijze vraagt om het benadrukken van het belang van inwoners in het visiedocument. Hier kunnen wij ons in vinden, daarom hebben wij de volgende zin toegevoegd: "Wij zetten ons in voor een schone en veilige leefomgeving voor onze inwoners, dit doen wij namens het bevoegd gezag."
- De reactienota geeft een algemene weergave van de zienswijzen en geeft per deelnemer een reactie op de verschillende onderwerpen die zijn aangekaart.

4. Risico's

Dit voorstel kent geen risico's

5. Financiën/financiële consequenties

Naar aanleiding van de zienswijzen is er voor gekozen om het financiële hoofdstuk uit het visiedocument te halen. De inhoud van hoofdstuk 5 wordt voor integrale afweging meegenomen in de kadernota 2026-2030.

6. Communicatie

Na vaststelling wordt hierover gecommuniceerd via medewerkersbijeenkomsten, afdelingsoverleggen, nieuwsbrief (extern) en intranet. Tevens wordt het visiedocument gepubliceerd op de website van de FUMO.

7. Vervolg

Zie toelichting onder communicatie.