



# Intentieverklaring Friese Norm

## Gezamenlijke aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

*Juli 2022*



Wy sette de skouders derûnder

“Allinnich kinne jo net altyd folle, mei-inoar kinne wy in  
hiel soad”

## Mei elkoar striidbar

Als bestuurlijke aanjagers van de Friese aanpak van ondermijning vinden wij het belangrijk dat we investeren op onderlinge samenwerking. Criminelen houden namelijk zich niet aan (bestuurlijke) grenzen: zij gaan op zoek naar zwakke plekken om daarmee voordeel te behalen. Wanneer overheidsorganen bewust bezig gaan met het opwerpen van barrières, wordt het voor criminelen steeds lastiger om voet aan de grond te krijgen in de bovenwereld.

Onderliggende intentieverklaring beschrijft de (bestuurlijke) ambities van de Provincie Fryslân, het Wetterskip Fryslân en de 18 Friese burgemeesters in de aanpak van ondermijning. De komende twee jaren gaan we als Friese overheid gezamenlijk aan de slag met het uitvoeren van deze ambities, want *'allinnich kinne jo net altyd folle, mei-inoar kinne wy in hiel soad'*.

### Oebele Brouwer en Marga Waanders



## Intentieverklaring Friese Norm

Om tot een meer geharmoniseerde aanpak te komen is geïnventariseerd op welke manier en met welk instrumentarium gemeenten en provincie ondermijnende criminaliteit aanpakken. Dit heeft geleid tot een overzicht van aspecten van de aanpak van ondermijnende criminaliteit waarin meer harmonisatie mogelijk is. Deze aspecten zijn samengebracht in deze 'intentieverklaring Friese norm' en verwoord als ambities. Middels dit document spreken de Friese burgemeesters, de dijkgraaf en de commissaris van de Koning uit zich de komende twee jaar in te zetten voor het zo veel mogelijk verwezenlijken van deze ambities binnen hun gemeenten, het waterschap en de provincie. Daar waar het bevoegdheden betreft van college of gemeenteraad of algemeen bestuur, zullen voorstellen worden voorgelegd aan college dan wel aan gemeenteraad of algemeen bestuur.

Het is essentieel om als overheid weerbaar te zijn tegen ondermijnende criminaliteit. De Friese Norm zorgt hierbij voor een gezamenlijke ambitie waarmee we elkaar versterken in het opwerpen van barrières tegen ondermijnende criminaliteit.

## Bestuurlijk kader

De uitgangspunten van de Intentieverklaring Friese norm zijn als volgt:

- partijen bij deze intentieverklaring zijn de commissaris van de Koning van de Provincie Fryslân , de dijkgraaf van het Wetterskip Fryslân en burgemeesters van de Friese gemeenten;
- de commissaris van de Koning, de dijkgraaf en de burgemeesters onderschrijven de gezamenlijke ambities zoals verwoord in de intentieverklaring;
- voorstellen om de gezamenlijke ambities te verwezenlijken worden ter besluitvorming voorgelegd aan de daartoe bevoegde bestuursorganen. Hierbij wordt onderkend dat de couleur locale daarop van invloed kan zijn; en
- provincie, waterschap en gemeenten spannen zich in om over voldoende capaciteit (en middelen) te beschikken ter realisering van de ambities.

## Proces

Het proces is als volgt:

- na ondertekening van de intentieverklaring door de partijen kunnen voorstellen worden gemaakt om de ambities te verwezenlijken. Deze worden voorgelegd aan de daartoe bevoegde bestuursorganen;
- voorbereiding van deze voorstellen vindt plaats onder coördinatie van de regionale ambtelijke werkgroep en in afstemming met de lokaal betrokkenen. De ambtelijke werkgroep bestaat uit ambtenaren van de provincie, het waterschap, de gemeenten en het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) Noord-Nederland; en
- twee burgemeesters fungeren als bestuurlijk aanjager van de werkgroep.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Leeuwarden op 5 juli 2022.

Ondertekening door:

Commissaris van de Koning in de provincie Fryslân

---

Dhr. Drs. A.A.M. Brok

Dijkgraaf Wetterskip Fryslân

---

Mw. L.M.B.C. Kroon

Burgemeester Achtkarspelen

---

Dhr. Mr. O.F. Brouwer

Burgemeester Ameland

---

Dhr. Drs. L.P. Stoel

Burgemeester Dantumadiel

---

Dhr. N.L. Agricola

Burgemeester De Fryske Marren

---

Dhr. Mr. F. Veenstra

Burgemeester Harlingen

---

Mw. Drs. Mr. C.M. Sjerps

Burgemeester Heerenveen

---

Dhr. T. van der Zwan

Burgemeester Leeuwarden

---

Dhr. Mr. S. van Haersma Buma

Burgemeester Noardeast-Fryslân

---

Dhr. Mr. J.G. Kramer

Burgemeester Ooststellingwerf

---

Mw. Mr. S.E. Korthuis

Burgemeester Opsterland

---

Mw. Ir. E. van Selm

Burgemeester Schiermonnikoog

---

Mw. W. van Gent

Burgemeester Smallingerland

---

Dhr. J. Rijpstra

Burgemeester Súdwest-Fryslân

---

Mw. Mr. Drs. J.A. de Vries

Burgemeester Terschelling

---

Mw. C. van der Pol

Burgemeester Tytsjerksteradiel

---

Dhr. Drs. L.J. Gebben

Burgemeester Vlieland

---

Dhr. M. Schrier

Burgemeester Waadhoeke

---

Mw. Drs. M.C.M. Waanders

Burgemeester Weststellingwerf

---

Dhr. N.A. van de Nadort

## De Friese Norm

### 1. Verhogen bewustwording bij bestuur en ambtelijke organisatie

*Doel: bewustwording over het thema ondermijnende criminaliteit is versterkt en dit thema wordt betrokken bij beleidsvorming.*

- 1.1 Binnen de provinciale, het waterschap en gemeentelijke organisatie(s) wordt expliciet aandacht besteed aan het thema ondermijning.
- 1.2 Ondermijning is een vast onderdeel op de agenda van de regionale driehoek.
- 1.3 De gemeenten (en indien betrokken ook de provincie en het waterschap) participeren actief in integrale casuïstiek, thema's en onderzoeken fenomenen.
- 1.4 Bij de herziening van het integraal veiligheidsplan wordt het onderwerp ondermijning opgenomen.
- 1.5 Er is een plan van aanpak of uitvoeringsplan waarin de lokale aanpak van ondermijning is beschreven.
- 1.6 In overige beleid of planvorming van provincie, waterschap of gemeenten (zoals bijvoorbeeld bij de onderwerpen recreatie of jeugd) wordt afgewogen of het thema ondermijning specifiek dient te worden beschreven.
- 1.7 Regionale uitwisseling van kennis, expertise en beleid wordt gestimuleerd.

### 2. Organisatie inrichting en informatiehuishouding

*Doel: er is een proces ingericht waardoor signalen van ondermijning zorgvuldig en eenduidig worden opgepakt.*

- 2.1 De provincie, het waterschap en de gemeenten hebben minimaal een intern meldpunt voor het melden van signalen van ondermijning.
- 2.2 De gemeenten en het waterschap spannen zich ervoor in om zich aan te sluiten bij Meld Misdaad Anoniem.
- 2.3 Elke gemeente heeft een lokaal ondermijningsoverleg<sup>1</sup> waarin relevante afdelingen van de gemeente participeren en waar signalen van ondermijning worden besproken en nader worden geëvalueerd.
- 2.4 Provincie, waterschap en gemeenten handelen hierbij binnen de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, waaronder privacywetgeving.

### 3. Verordeningen en beleid

*Doel: de provincie, het waterschap en de gemeenten – ieder voor zover van toepassing - beschikken over verordeningen en beleid waarmee de ondermijnende criminaliteit zo effectief, volledig en eenduidig mogelijk kan worden aangepakt middels inzet van bestuurlijke bevoegdheden.*

#### Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

- 3.1 De APV bevat regelgeving op in ieder geval de volgende onderwerpen:
  - 3.1.1 Sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen.
  - 3.1.2 (Exploitatie-)Vergunningsstelsel met eis “niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn” voor:
    - A. (horeca-)inrichtingen;
    - B. Seks- en escortbedrijven; en
    - C. Speelautomatenhallen voor kansspelen.
  - 3.1.3 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (vergunningplicht branches, gebieden en gebouwen).
  - 3.1.4 Evenementvergunning met nadere regels voor vechtsportevenementen.

<sup>1</sup> In het ondermijningsoverleg wordt beoordeeld of het signaal conform het RIEC-convenant dient te worden opgeschaald, waarna het signaal kan worden verrijkt met systeem informatie van aangesloten RIEC-partners. In dat geval wordt het signaal gedeeld in de lokale Driehoek.

## Wet Bibob

- 3.2 De provincie, het waterschap en de gemeenten hebben een actueel en bestuurlijk vastgesteld Bibob-beleid.
- 3.3 De volgende branches zijn - voor zover van toepassing voor de betreffende partner(s) - minimaal opgenomen in het Bibob-beleid, al dan niet via de 'kan'-bepaling:
- |    |   |           |
|----|---|-----------|
| A. | Alcoholwet  | Standaard |
| B. | Exploitatievergunning   | Standaard |
| C. | Omgevingsvergunningen WABO voor de activiteit bouwen <sup>2</sup> en milieu voor afvalbewerkings- en verwerkingsbedrijven | Standaard |
| D. | Omgevingsvergunning Milieu bij beperkte milieutoets <sup>3</sup>  | Standaard |
| E. | Speelautomatenvergunningen/speelautomatenhallen/kansspelen  | Kan       |
| F. | Coffeeshops   | Standaard |
| G. | Prostitutie/escort/seksinrichtingen   | Standaard |
| H. | (Vechtsport)evenementen   | Kan       |
| I. | Subsidie aanvragen  | Kan       |
| J. | Vastgoedtransacties   | Kan       |
| K. | Overheidsopdrachten   | Kan       |

## Opiumwet (Wet Damocles)

- 3.4 Er is een geactualiseerd Damoclesbeleid (artikel 13b Opiumwet) dat consequent wordt uitgevoerd.
- 3.5 Er is een geactualiseerd regionaal hennepconvenant. De regionale werkgroep draagt zorg voor de coördinatie met betrokken partners van het hennepconvenant en doet voorstellen tot actualisatie daarvan.

## 4. Handhaving

*Doel: bevorderen van het toezicht en handhaving op ondermijnende activiteiten.*

- 4.1 De provincie, het waterschap en de gemeenten dragen zorg voor voldoende capaciteit ten behoeve van toezicht en handhaving op ondermijning.
- 4.2 Het waterschap en de gemeenten beschikken over voldoende capaciteit om integrale en monodisciplinaire controles uit te voeren in de aanpak van ondermijning.

## 5. De integriteit van de organisatie

*Doel: integriteit van ambtelijke en politieke organisatie bevorderen en bewaken.*

- 5.1 De provincie, het waterschap en de gemeenten beschikken over een actueel integriteitsbeleid, waarin het screenen van ambtenaren, de risico's van kwetsbare functies en processen en de maatregelen voor het tegengaan van deze risico's staan beschreven.
- 5.2 De commissaris van de Koning, de dijkgraaf en de burgemeesters bevorderen dat op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau binnen de organisatie periodiek aandacht wordt besteed aan het onderwerp integriteit.

<sup>2</sup> Waarbij de bouwsom volgens berekening van het college van B&W meer bedraagt dan € 750.000 exclusief BTW. Het staat partijen overigens vrij een strengere norm te hanteren.

<sup>3</sup> Waarbij sprake is van de onder de categorie afvalstoffen vermelde activiteiten autodemonstratie, banden van voertuigen, kunststofafval, medisch en hygiënisch afval, mengen van afval in de betonindustrie en/ of schroot.