

Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Besluitvorming binnen deelnemers - leeswijzer

Versie 1.0

Stappenplan

1. Besluitvorming in eigen huis

Bijgevoegd een concept besluit (bijlage 1) dat kan worden gehanteerd om de besluitvorming tot vaststelling van de U&H-strategie binnen eigen organisatie voorspoedig te laten verlopen. In de bijlagen zijn keuzes, opties en/of invul velden gearceerd weergegeven. Een concept-aanbiedingsbrief voor de colleges is als bijlage 2 toegevoegd.

2. AB FUMO informeren

Na vaststelling college wordt geadviseerd om het Db FUMO schriftelijk op de hoogte te stellen. Hiervoor is in bijlage 1 besluitpunt 5 toegevoegd. Tevens is in bijlage 3 een concept tekst voor de uitgaande brief opgenomen. Op deze wijze verkrijgt het Db FUMO een overzicht of alle deelnemers het UHF 2025-2028 hebben vastgesteld (dit laatste is een vereiste Omgevingsbesluit art. 13.5, lid 2). Tenslotte is een concept brief toegevoegd om de Gemeenteraad, Provinciale Staten en Algemeen bestuur Waterschap in kennis te stellen van de U&H-strategie (bijlage 4).

3. Publiceren besluit

Na besluitvorming B&W, GS, Db Wetterskip Fryslân dient het besluit voor 1 februari 2025 te worden gepubliceerd. Dit moeten alle deelnemers in eigen huis doen. Als service is met de stukken van het UHF 2025-2028 een versie in DROP format bijgevoegd. Na publicatie graag de werkgroep Route24 hiervan op de hoogte stellen, via: m.n.de.vries@outlook.com

4. Inwerkingtreding UHF 2025-2028

Als alle deelnemers bovenstaande stappen hebben afgerond is het UHF 2025-2028 vanaf 1 januari 2025 van kracht. De werkgroep houdt zicht op het proces en zal via de governance informeren over de voortgang.

N.b.: LHSO

In het UHF 2025-2028 wordt aangesloten bij de LHSO. In het concept besluit (bijlage 1) is er van uitgegaan dat het bevoegd gezag de LHSO heeft vastgesteld.

Bijlagen deze zijn toch ook digitaal?

1. Concept besluit
2. Concept uitgaande brief inzake aanbieden U&H-strategie
3. Concept uitgaande brief inzake vaststelling U&H-strategie
4. Concept brief bestemd voor Gemeenteraad, Prov. Staten en AB Wetterskip Fryslân

Digitale bijlage

1. Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 versie [PM] datum [PM] (Opgemaakte versie)
2. Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 versie [PM] datum [PM] (Drop versie)
3. [Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht \(LHSO\)](#)

Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Bijlage 1 - Concept besluit

Conceptbesluit

Het college van Burgemeester en wethouders/ Gedeputeerde staten/ AB Wetterskip Fryslân [Keuze] besluit:

1. kennis te nemen van de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028;
2. de vigerende Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 per 1 januari 2025 met terugwerkende kracht in te trekken;
3. Het Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 vast te stellen met inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2025;
4. De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 te publiceren in het gemeenteblad/ provinciaal blad/ waterschapsblad [Keuze];
5. het Dagelijks bestuur van de FUMO schriftelijk op de hoogte te stellen van het onder 3. genoemde besluit, door bijgevoegde concept brief te versturen;
6. de Gemeenteraad/ Provinciale staten/ AB van het Wetterskip Fryslân middels bijgevoegde brief actief te informeren [Optie].

Samenvatting

De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 (hierna: 'UHF 2025-2028') gaat over de wettelijke basistaken die de FUMO voor haar deelnemers uitvoert. Een gezamenlijke uitvoerings- en handhavingsstrategie is, voor de bestuursorganen die deel uitmaken van de FUMO, wettelijk vereist. Dit blijkt uit Omgevingsbesluit artikel 13.5. Het voorliggende beleid bevat tevens de inhoudelijke vereisten zoals benoemd in het Omgevingsbesluit artikelen 13.6 en 13.7.

Dit voorliggende beleid is opgesteld door de werkgroep Route24 waarin de provincie, diverse gemeenten en de FUMO zijn vertegenwoordigd. In het voorproces zijn ook de ketenpartners van de FUMO in de gelegenheid gesteld te reageren op de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028. Dit betreft: Wetterskip Fryslân, de Veiligheidsregio Fryslân (Brandweer en GGD), Rijkswaterstaat, het Openbaar Ministerie en de Omgevingsdienst Groningen.

Alvorens dit beleidsstuk aan de deelnemers is toegezonden, is het besproken in de governance van de FUMO (Vakoverleg en VTH managers overleg). Vervolgens is in het Ab FUMO besloten het voorliggend beleidsdocument ter vaststelling naar de deelnemers toe te zenden en ter kennisneming aangenomen.

In het voorliggende document zijn een aantal nieuwe elementen opgenomen waarvan we de belangrijkste kort willen benoemen:

- Heldere gezamenlijke ambitie van gemeenten en provincie;
- Introductie van de domeinenbenadering;
- Herziening van de strategische en operationele doelstellingen (in lijn met de Omgevingsvisies van een aantal deelnemers) waarbij onder meer de thema's gezondheid en energie een duidelijker plek hebben gekregen);
- Aandacht voor outcome-gericht werken (aandacht voor effecten van inzet);
- De risico-analyse wijzigt niet, maar de methode is duidelijker beschreven
- Expliciete passage over de mogelijkheid om, indien hier aanleiding voor is, flexibel om te gaan met reguliere toezichtsbezoeken (controles) ten gunste van andersoortige toezichtsgerelateerde of preventieve werkzaamheden;
- Een meer nadrukkelijke plaats voor preventie (preventiestrategie);
- De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) wordt gevolgd;
- Gehoorgave aan het verzoek vanuit de deelnemers om in de uitvoerings- en handhavingsstrategie de integraliteit van toezichtscontroles een plaats te geven.

Risico's

Alle deelnemers aan de FUMO dienen in te stemmen met de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028. Dit is een vereiste vanuit de Omgevingswet (Omgevingsbesluit artikel 13.5 lid 2).

Wettelijke basis

Omgevingswet en Omgevingsbesluit

Financiën

Geen financiële gevolgen voorzien

Communicatie

- a. Versturen ter kennisgeving aan Db FUMO na besluitvorming
- b. De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 te publiceren in het gemeentebblad/ provinciaal blad [Keuze]
- c. de Gemeenteraad/ Provinciale staten/ AB van het Wetterskip Fryslân [Keuze] actief te informeren [Optie]

Bijlagen

- Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 versie [PM] datum [PM] met en zonder threats
- Concept uitgaande brief aan AB FUMO
- Concept brief aan Gemeenteraad/ Provinciale Staten/ AB Wetterskip Fryslân [Optie]
- Weergave van verwerking reacties van ketenpartners
- Aanbiedingsbrief voor de B&W, G.S. en DB Wetterskip Fryslân

Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Bijlage 2 - Concept Uitgaande brief

FUMO
t.a.v. het Dagelijks bestuur
J.W. de Visserwei 10
9001 ZE GROU

Onderwerp:
Vaststelling Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Geacht Dagelijks bestuur,

Op [datum] heeft u ons ter vaststelling toegezonden de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 (hierna: 'UHF 2025-2028').

De UHF 2025-2028 betreft een gezamenlijke uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de wettelijke basistaken die de FUMO voor haar deelnemers uitvoert. Het betreft, ingevolge Omgevingsbesluit artikel 13.5, lid 2, een document dat door alle bestuursorganen, die deel uitmaken van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, dient te worden vastgesteld.

Met dit schrijven brengen wij u ervan op de hoogte dat het college/ Gedeputeerde staten/ het Dagelijks bestuur van het Wetterkip Fryslân [keuze] in haar vergadering van [datum] het UHF 2025-2028 heeft vastgesteld en per 1 januari 2025 met terugwerkende kracht in werking heeft laten treden. Tevens zal het document worden gepubliceerd in het gemeenteblad/ provinciaal blad/ waterschapsblad [Keuze]

De vigerende Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 hebben wij per 1 januari 2025 met terugwerkende kracht ingetrokken.

Wij gaan ervan uit hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

[Ondertekening]

Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Bijlage 3 - Concept Actieve informatie

Geachte leden van de Gemeenteraad/ Provinciale Staten/ het AB van het Wetterskip Fryslân [keuze],

Graag informeren wij u ter kennisname over de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 die is vastgesteld door het college van B&W/ Gedeputeerde Staten van Fryslân/ het DB van het Wetterskip Fryslân [keuze].

Genomen besluit door het college / Gedeputeerde Staten/ het DB van het Wetterskip Fryslân [keuze]:

1. kennis te nemen van de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028;
2. de vigerende Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 per 1 januari 2025 met terugwerkende kracht in te trekken;
3. Het Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 vast te stellen met inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2025;
4. De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 te publiceren in het gemeenteblad/ provinciaal blad/ waterschapsblad [keuze];
5. het Dagelijks bestuur van de FUMO schriftelijk op de hoogte te stellen van het onder 3. genoemde besluit, door bijgevoegde concept brief te versturen;
6. de Gemeenteraad/ Provinciale staten/ AB van het Wetterskip Fryslân middels bijgevoegde brief actief te informeren [Optie].

Samenvatting

De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 (hierna: 'UHF 2025-2028') gaat over de wettelijke basistaken die de FUMO voor haar deelnemers uitvoert. Een gezamenlijke uitvoerings- en handhavingsstrategie is, voor de bestuursorganen die deel uitmaken van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, wettelijk vereist. Dit blijkt uit Omgevingsbesluit artikel 13.5, lid 2. Het voorliggende beleid bevat tevens de inhoudelijke vereisten zoals benoemd in het Omgevingsbesluit artikelen 13.6 en 13.7.

Dit voorliggende beleid is opgesteld door de werkgroep Route24 waarin de provincie, diverse gemeenten en de FUMO zijn vertegenwoordigd. In het voorproces zijn ook de ketenpartners van de FUMO in de gelegenheid gesteld te reageren op de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028. Dit betreft: Wetterskip Fryslân, de Veiligheidsregio Fryslân (Brandweer en GGD), Rijkswaterstaat, het Openbaar Ministerie en de Omgevingsdienst Groningen.

Alvorens dit beleidsstuk aan de deelnemers is toegezonden, is het besproken in de governance van de FUMO (Vakoverleg en VTH managers overleg). Vervolgens is in het AB FUMO besloten het voorliggend beleidsdocument ter vaststelling naar de deelnemers toe te zenden en ter kennisneming aangenomen.

In het voorliggende document zijn een aantal nieuwe elementen opgenomen waarvan we de belangrijkste kort willen benoemen:

- Heldere gezamenlijke ambitie van gemeenten en provincie
- Introductie van de domeinenbenadering
- Herziening van de strategische en operationele doelstellingen (in lijn met de Omgevingsvisies van een aantal deelnemers) waarbij onder meer de thema's gezondheid en energie duidelijker plek hebben gekregen)
- Aandacht voor outcome-gericht werken (aandacht voor effecten van inzet)
- De risico-analyse wijzigt niet, maar de methode is duidelijker beschreven
- Expliciete passage over de mogelijkheid om, indien hier aanleiding voor is, flexibel om te gaan met reguliere toezichtsbezoeken (controles) ten gunste van andersoortige toezichtsgerelateerde of preventieve werkzaamheden
- Een meer nadrukkelijke plaats voor preventie (preventiestrategie);

- De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) wordt gevolgd;
- Gehoorgave aan het verzoek vanuit de deelnemers om in de uitvoerings- en handhavingsstrategie de integraliteit van toezichtscontroles een plaats te geven.

Bijlagen

- Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 versie [PM] datum [PM]
- Weergave van verwerking reacties van ketenpartners

Wij gaan ervan uit hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

[Ondertekening]

Bijlage 4 - Concept aanbiedingsbrief college, GS, DB Wetterskip Fryslân

[adresgegevens]

Onderwerp:

Vaststelling Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028

Geacht college van Burgemeester en wethouders/ college van Gedeputeerde Staten/ Dagelijks bestuur van het Wetterskip Fryslân **keuze**,

Met dit schrijven bieden wij u ter vaststelling de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 (hierna: 'UHF 2025-2028') aan.

De UHF 2025-2028 betreft een gezamenlijke uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de wettelijke basistaken die de FUMO voor haar deelnemers uitvoert. Het betreft, ingevolge Omgevingsbesluit artikel 13.5, lid 2 een document dat door alle bestuursorganen, die deel uitmaken van de FUMO, dient te worden vastgesteld.

Dit voorliggende beleid is opgesteld door de werkgroep Route24 waarin de provincie, diverse gemeenten en de FUMO zijn vertegenwoordigd. In het voorproces zijn ook de ketenpartners van de FUMO in de gelegenheid gesteld te reageren op de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028. Dit betreft: Wetterskip Fryslân, de Veiligheidsregio Fryslân (Brandweer en GGD), Rijkswaterstaat, het Openbaar Ministerie en de Omgevingsdienst Groningen.

Dit beleidsstuk is besproken in de governance van de FUMO (Vakoverleg en VTH managers overleg). Vervolgens is het voorliggend beleidsdocument door het AB FUMO ter kennisneming aangenomen en is besloten het ter vaststelling naar alle deelnemers toe te zenden.

Wij vragen u om de UHF 2025-2028 met ingang van 1 februari 2025 vast te stellen, met terugwerkende kracht geldend vanaf 1 januari 2025). Het concept-besluit is bijgevoegd in de bijlage.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

[Ondertekening]