

Jaarverslag

VTH-basistaken Fryslân 2022





Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Resultaten	4
	<i>2.1 Regionaal programma (toezicht)</i>	4
	<i>2.2 Lokaal programma</i>	5
	<i>2.3 Ketentoezicht (regionaal uitgevoerd)</i>	8
	<i>2.4 Collectieve taken</i>	12
3.	Monitoring en vervolg	13
	Bijlage – Begrippenlijst	14



1. Inleiding

Op 16 december 2021 heeft het algemeen bestuur van de FUMO ingestemd met het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022 en ter vaststelling aangeboden aan de deelnemers. Dit jaarprogramma gaat over alle basistaken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in Fryslân.

Dit jaarverslag laat op hoofdlijnen zien hoe de uitvoering van de reguliere VTH-taken voor inrichtingsgebonden en niet-inrichtingsgebonden basistaken is verlopen gedurende het kalenderjaar 2022. Er wordt daarbij ingegaan op de uitvoering van de verschillende onderdelen van het jaarprogramma op het schaalniveau van Fryslân. In separate rapportages (zoals de tertaalrapportages) wordt ingegaan op de uitvoering van taken op deelnemersniveau.

Wettelijk kader

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bekijkt de FUMO periodiek of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en welke bijdrage deze activiteiten hebben geleverd aan het bereiken van de gestelde doelen. Het jaarverslag vormt een essentieel onderdeel van de beleidscyclus. In dit document evalueert de FUMO in hoeverre het uitvoeringsprogramma in de vorm van het jaarprogramma 2022 is uitgevoerd.

Vaststelling

Dit jaarverslag is op 17 mei 2023 behandeld door het dagelijks bestuur (DB) van de FUMO. De rapportage wordt na vaststelling ter kennisname aangeboden aan het algemeen bestuur (AB) FUMO en gelijktijdig gedeeld met de colleges van burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en dagelijks bestuur Wetterskip. Zij kunnen deze rapportage gebruiken voor het informeren van gemeenteraden, provinciale staten en algemeen bestuur Wetterskip.



2. Resultaten

In dit hoofdstuk worden de resultaten gepresenteerd van de verschillende onderdelen uit het jaarprogramma VTH-basistaken: het regionaal programma, het lokaal programma, het ketentoezicht en de collectieve taken.

De basis van de programmering en urenverdeling ligt in het VTH-beleid Fryslân, de bijbehorende risicoanalyse, de begroting FUMO 2022, het sturings- en financieringsmodel FUMO en is beschreven in het jaarprogramma VTH-basistaken 2022.

Sturings- en financieringsystematiek

2022 was het eerste jaar onder de nieuwe sturings- en financieringsystematiek van de FUMO. Een belangrijk element hierin is dat vrijwel alle taken die de FUMO uitvoert worden afgerekend op basis van het werkelijke bestede aantal uren. Een belangrijk onderscheid wordt gemaakt tussen taken die per individuele deelnemer worden afgerekend en taken die collectief worden afgerekend.

De taken die per individuele deelnemer worden afgerekend, vallen onder het lokale programma. Over dit lokale programma wordt – naast dit overkoepelende jaarverslag – per individuele deelnemer verantwoording afgelegd. Hierbij worden de begrote uren vergeleken met de werkelijke uren en worden afwijkingen voorzien van een toelichting. Ook wordt hierbij het financiële effect van de urenbesteding in het lokale programma beschreven. Het regionaal uitvoeringsprogramma, ketentoezicht en collectieve taken worden collectief afgerekend.

In dit jaarverslag wordt voor de verschillende onderdelen beschreven of er meer of minder uren zijn besteed (ten opzichte van de begroting). Onder- of overbesteding wordt conform voornoemde werkwijze op individuele of collectieve wijze afgerekend. Per saldo hebben de deelnemers over 2022 ruim één miljoen euro terugontvangen van de FUMO als gevolg van lagere urenbesteding voor de basistaken.

2.1 Regionaal programma (toezicht)

Het regionale programma over 2022 omvatte 334 controles in de volgende branche-aanpakken:

1. Afval;
2. Intensieve veehouderij;
3. Horeca, sport en recreatie;
4. Tankstations met LPG;
5. Tankstations zonder LPG;
6. Vuurwerk;
7. Beoordeling elektronische milieujaarverslagen (e-MJV controle).

Het regionale programma bestond in 2022 – in tegenstelling tot voorgaande jaren – alleen uit toezichtstaken. Met deze branche-aanpak wordt op regionaal niveau gericht gecontroleerd op aspecten die voor een specifieke bedrijfstak aandacht vragen. Hierbij wordt bovendien geput uit kennis en ervaring vanuit de organisatie. Een voorbeeld zijn de afvaltoezichthouders die vanuit expertise weten welke aspecten bij een afvalbedrijf belangrijk zijn om te controleren. Enerzijds omdat deze aspecten potentiële grote gevolgen voor het milieu kunnen hebben en anderzijds omdat afvalbedrijven regels op bepaalde aspecten niet altijd goed naleven.



Het percentage van de uren voor het regionale programma zijn berekend over de beschikbare uren voor regulier inrichting gebonden toezicht. In totaal zijn voor de zeven aanpakken 6.000 uren en 334 controles begroot over 2022.

Een overzicht van de uitgevoerde controles per branche is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Realisatie regionaal programma 2022

Omschrijving	Controles (uitgevoerd)
1. Afval	87
2. Intensieve veehouderij	87
3. Horeca, sport en recreatie	30
4. Tankstations met LPG	34
5. Tankstations zonder LPG	23
6. Vuurwerk	72
7. Beoordeling elektronische milieujarverslagen	31
Totaal	364
Planning	334

Uit tabel 1 blijkt dat de controles het afgelopen jaar volgens de planning zijn uitgevoerd. Het verschil tussen het aantal geplande (334) en uitgevoerde controles (364¹) wordt vooral verklaard door de vuurwerkcontroles. Het blijkt dat in het VTH-beleid geen rekening is gehouden met de wettelijk verplicht gestelde toezichtsmomenten. Wettelijk is bepaald dat een inrichting die vuurwerk op heeft geslagen jaarlijks op minimaal twee momenten gecontroleerd moet worden. In afwijking van het VTH-beleid wordt in de praktijk wel uitvoering gegeven aan deze verplichting (en is als zodanig opgenomen in het jaarprogramma 2023).

Voor de uitvoering van de controles in het regionaal programma waren minder uren nodig (5.097 uren) dan begroot (6.000 uren). Dat komt vooral doordat er verhoudingsgewijs minder hercontroles zijn uitgevoerd² en de begrote uren voor maatwerk niet allemaal zijn besteed (zowel de hercontroles als de maatwerkuren zijn minder nodig gebleken dan voorzien). In 2022 zijn bij 31% van de controles in het regionale programma één of meer overtredingen geconstateerd. De meeste overtredingen vinden verhoudingsgewijs plaats in de afvalbranche. In zeven situaties binnen het regionaal programma is er sprake van een classificering in het zware segment van de landelijke handhavingsstrategie (LHS).

2.2 Lokaal programma

In de voorgaande paragraaf is de voortgang van het regionale programma (gezamenlijke prioriteit en gezamenlijke aanpak betreffende toezicht van branches) beschouwd. In deze paragraaf wordt ingegaan op de lokale programma's. Deze bestaan uit reguleringstaken en lokale toezichtstaken.

De lokale programma's tezamen geven een algehele indruk van de voortgang van het lokaal programma (tabel 2). Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de voortgang van de verschillende onderdelen op schaal van de individuele deelnemer separaat zijn beschreven (tertaalrapportages). De

¹ In de (concept) jaarstukken 2022 FUMO is aangegeven dat 335 controles zijn uitgevoerd. In het zaakstelsel zijn abusievelijk slechts enkele beoordelingen van de elektronische milieujarverslagen aangemerkt als separate controle.

² Bij toezichtscontroles wordt in principe enkel gecontroleerd op het focuspunt conform het jaarprogramma. Als er desalniettemin een overtreding wordt geconstateerd buiten het focuspunt én deze ingedeeld is in de laagste LHS-score, dan wordt deze overtreding enkel vastgelegd (en wordt overtreder geïnformeerd). Dit punt wordt dan meegenomen bij de eerstvolgende controle. Wanneer overtredingen op afstand waren te controleren (bijvoorbeeld met een foto) is de hercontrole administratief afgedaan. Een en ander is overeenkomstig het VTH-beleid Fryslân, jaarprogramma VTH en LHS.



algehele financiële verantwoording is opgenomen in de Jaarstukken FUMO 2022. Deze jaarstukken zijn, net als dit jaarverslag, geagendeerd voor de vergadering van het AB FUMO van 13 juli 2023.

Tabel 2: Realisatie lokaal programma

Omschrijving	Uren gepland ³	Uren gerealiseerd	Percentage
Reguleringstaken	32.858	35.256	107%
Toezicht en Handhaving			
Regulier toezicht lokaal programma	25.978	21.856	84%
Af te handelen meldingen sloop-asbest	3.849	2.839	74%
Af te handelen meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk)	4.820	4.237	88%
Toezicht meldingen sloop-asbest	1.604	1.675	104%
Toezicht meldingen Bbk	3.470	3.131	90%
Handhaving	4.080	2.521	62%
Ketentoezicht (regionaal uitgevoerd)	5.440	4.715	87%
Overige niet-inrichting gebonden basistaken (zoals Wet bodembescherming toezicht)	7.706	5.381	70%
Totaal lokaal programma	89.805	81.611	91%

De algehele realisatie van het lokaal programma komt qua urenbesteding uit op 91% ten opzichte van begroting. De realisatie heeft daarmee een beperkte afwijking die is te verklaren door de aard van het programma. Een deel van de werkzaamheden, zoals de reguleringstaken en handhaving, kent immers een vraag-gestuurd karakter en is daarmee afhankelijk van de aanvragen/meldingen die vanuit het werkveld worden gedaan. Een nadere duiding van voornoemde vraag-gestuurde posten is op deelnemerniveau beschreven in de tertaalrapportages over 2022.

Regulier toezicht (lokaal programma)

Het reguliere toezicht is volgens planning uitgevoerd. In 2022 zijn 758 toezicht controles (integrale controles en aspectcontroles) gerealiseerd: 12% meer dan begroot (676). Dit komt door doorlopende zaken uit 2021, maar ook door uitgevoerde controles die niet waren gepland, maar wel nodig waren. Hierbij kan gedacht worden aan situaties waarbij op verzoek van het bevoegd gezag een bedrijf wordt gecontroleerd.

In 84 situaties binnen het lokaal programma was er het afgelopen jaar sprake van een classificering in het zware segment op basis van de LHS.

Sloop-asbest

Het aantal afgehandelde meldingen sloop-asbest (2.423) lag in lijn met de begroting (2.566) en komt uit op een realisatie van 94%. Het aantal uren besteed aan deze meldingen was lager dan begroot (74%). Er was gemiddelde minder tijd nodig voor het afhandelen van een melding dan begroot.

In 2022 is een evaluatie uitgevoerd naar de uitvoering van de asbest-taak en naar aanleiding hiervan zijn de kengetallen voor zowel meldingen als toezicht per 1 november 2022 aangepast.⁴ Deze aanpassingen zijn in lijn met de aanbevelingen en sluiten aan bij het beeld over 2022 (onder- en overbesteding op respectievelijk meldingen en toezicht sloop-asbest; zie tabel 2).

³ De genoemde geplande uren wijken af van de uren in het vastgestelde jaarprogramma, omdat in samenspraak met individuele deelnemers in de uiteindelijke programmering verschuivingen zijn opgetreden.

⁴ Het kengetal voor het afhandelen van een melding is door het AB FUMO (27 oktober 2022) verlaagd van 90 naar 80 minuten. Voor toezicht is daarbij het kengetal verhoogd van 2,5 naar 4 uur. Het toezicht regime is verlaagd van 25% naar 20%.



Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Het aantal afgehandelde meldingen Bbk (2.001) lag in lijn met de begroting (1.928). Het aantal uitgevoerde toezichtcontroles (422) is echter lager dan begroot (578). Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door personele krapte. Het afgelopen jaar was er sprake van onderbezetting bij de beoordelaars meldingen Bbk. Dit is ondervangen door het beoordelingsniveau te verlagen en door toezichthouders Bbk in te zetten voor het afhandelen van meldingen. Als gevolg hiervan konden minder uren worden besteed aan het uitvoeren van fysieke controles. De controles zijn uitgevoerd op milieu-hygiënisch risico.

Naar aanleiding van de evaluatie Bbk-taken zijn de kengetallen en het toezichtregime per 1 november 2022 aangepast.⁵ Het verlagen van het toezichtregime (van 30% naar 20%) gold daarmee reeds voor de laatste twee maanden van het jaar (jaarprogramma is gelet op deze korte periode niet aangepast). De gerealiseerde verhouding toezicht op controles Bbk (21%) is daarmee overigens in lijn met het aangepaste toezichtregime.

Net-niet Brzo-inrichtingen

Het afgelopen jaar zijn naast de reguliere milieucontroles binnen het lokale programma ook vijftien controles binnen net-niet Brzo ingepland en uitgevoerd. Net-niet Brzo-bedrijven schuren met de opslag van gevaarlijke stoffen tegen de grenzen van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) aan.⁶ Bij deze controles zijn de hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen in opslag geïventariseerd (onder andere om na te gaan of de Brzo-drempelwaardes niet worden overschreden).

De uitgevoerde controles brachten geen Brzo-plicht aan het licht, wel is bij drie bedrijven geconstateerd dat de vergunning open einden heeft. Dit is bij één bedrijf opgelost via handhaving, bij de andere bedrijven is vooroverleg gestart om te komen tot een revisie(aanvraag).

Met het toezicht rond net-niet Brzo is in 2022 onder andere het volgende bereikt:

- Bij een drietal bedrijven is de aanwezige/vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen verlaagd;
- Verbetering van de tankverlading van gevaarlijke stoffen (veiligheid) bij twee bedrijven;
- Een aanvraag om gelijkwaardige maatregelen te treffen (in verband met de veiligheid) bij één van de bedrijven.

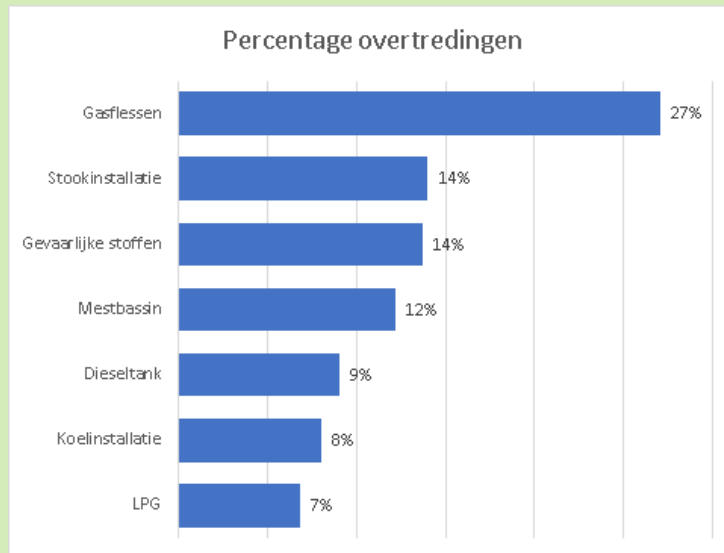
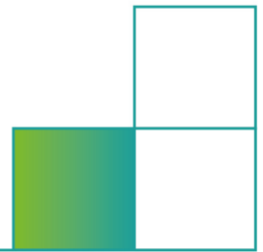
Digitale Checklisten (lokaal en regionaal inrichtingsgebonden toezicht)

Voor lokaal en regionaal toezicht maken de toezichthouders van de FUMO zoveel mogelijk gebruik van Digitale Checklisten. Hieruit kunnen bijvoorbeeld gegevens worden gehaald die inzicht bieden in het naleefgedrag.

In onderstaand overzicht is, op basis van alle uitgevoerde Wabo-controles in 2022, het percentage overtredingen binnen een bepaalde categorie weergegeven ten opzichte van het totaal aantal controles.

⁵ Naar aanleiding van de evaluatie is het kengetal voor het afhandelen van een melding door het AB FUMO (27 oktober 2022) verhoogd van 2,5 uur naar 4 uur. Voor toezicht is het kengetal verhoogd van 6 uur naar 8 uur. Het toezichtregime (verhouding controles op meldingen) is hierbij verlaagd van 30% naar 20%.

⁶ Bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde, vallen onder de Brzo. Het gaat om bedrijven die nét niet voldoen aan deze voorwaarden. Vergunningverlening en toezicht op Brzo-bedrijven is zeer specialistisch. Daarom voert de Omgevingsdienst Groningen deze taken uit voor Groningen, Fryslân en Drenthe.



Als vervolgens wordt ingezoomd op de categorie gasflessen, dan zijn er grofweg twee situaties waarbij er door de toezichthouders vaker een overtreding wordt geconstateerd. Dit zijn:

- De WBDBO⁷ van de opslag is niet tenminste 60 minuten;
- De opslagruimte voor gasflessen wordt ook voor andere doeleinden gebruikt.

Bij de opslag van gevaarlijke stoffen gaat het vaak om de WBDBO van de opslagruimte en het volledig ontbreken van een opslagvoorziening. Dergelijke inzichten leveren een bijdrage aan het (beter invullen) van risicogericht toezicht en zijn mogelijk door het gebruik van de Digitale Checklisten.



Kaart controlelocaties Digitale Checklist

2.3 Ketentoezicht (regionaal uitgevoerd)

Er zijn veranderingen aangebracht in de manier waarop de FUMO zich richt op ketentoezicht. Ketentoezicht wordt sinds afgelopen jaar vanuit het perspectief van toezicht benaderd. Voor 2022 zijn drie thema's benoemd waar vanuit het programma ketentoezicht aandacht aan besteed wordt:

- Bodem;
- Afval;
- continuering projecten bestaand, waaronder het containerproject afval asbest.

⁷ WBDBO: Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment.



Deze thema's zijn ondergebracht in meerdere projecten. De volgende ketenprojecten zijn in 2022 uitgevoerd:

- Asbest;
- CMC/Bokashi;
- WEEELABEX;
- Grondstromen;
- Polyvlokken;
- Kleischelpen;
- Vuurwerk;
- Co-vergisting.

Van de 5.540 begrote uren zijn in het afgelopen kalenderjaar 4.715 uren (87%) ingezet. Door de uitdagingen die deze nieuwe manier van benadering van ketentoezicht en het personeelsverloop met zich mee brengen, zijn niet alle beschikbare uren over 2022 besteed. De verwachting die eerder (bij de halfjaarrapportage) hierover is uitgesproken is daarmee uitgekomen. Met name de projecten waar relatief veel uren mee gemoeid zijn, hebben te maken gehad met deze problemen.

Het ketentoezicht maakt het mogelijk dieper op de zaken in te gaan. Zo zijn er situaties naar voren gekomen die dusdanig ernstig zijn dat ze worden doorgezet naar het Openbaar Ministerie. Vanuit de deelnemers ontvangt de FUMO positieve reacties op de algehele ketenaanpak, het in beeld brengen van diverse ketens en het doorzetten van ernstige situaties. Ketentoezicht heeft daarbij ook een preventieve werking. Uit de praktijk blijkt bijvoorbeeld dat men besluit het afval in het vervolg conform de regels op te ruimen door de vergrootte pakkans. Dit laat zien dat de FUMO door het verbeterd toezicht een positieve bijdrage levert aan de Friese afvalketen.

Om de algehele aanpak verder te versterken in de insteek om in 2023 (meer) te werken vanuit één integraal ketenteam dat zich volledig bezighoudt met alle facetten van ketentoezicht. Daarbij bestaat de intentie om de samenwerking met Omgevingsdienst Groningen en de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe verder te versterken.

Ketenproject Asbest

Vanuit verschillende bronnen zijn analyses gemaakt. Hierbij worden afwijkende zaken uitgelicht en vervolgens nader onderzocht. Van het (asbest)containerproject zijn bij 10 van de 29 controles onrechtmatigheden geconstateerd. Deze overtredingen zijn doorgegeven aan de bevoegde buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) en worden strafrechtelijk opgepakt.

Vanuit het onderzoek naar ingediende sloopmeldingen waarbij geen saneerder in de sloopmelding is opgegeven zijn uit een lijst van 500 sloopmeldingen 71 saneringen geselecteerd voor nader onderzoek. Uiteindelijk zijn er bij 45 van deze 71 saneringen controles op locatie uitgevoerd. Hierbij zijn vijf overtredingen geconstateerd die zijn doorgegeven aan het bevoegd gezag (gemeente) en/of betrokken instantie (ILT of arbeidsinspectie).

In totaal zijn er binnen het project asbest van de 74 mogelijk verdachte situaties (waarop controle uitgevoerd is) 15 zaken doorgegeven aan het bevoegd gezag of instantie.



Ketenproject CMC/Bokashi

De Rijksoverheid is samen met de Biomassa Alliantie Circulair Terreinbeheer bezig met de georganiseerde uitvoering van 55 pilots met maaisel en bladafval, dat bewerkt wordt tot zogenoemde Bokashi. Binnen dit project wordt er door Stichting Milieukeur (SMK) ontwikkelde kwaliteitsborgingschecklist getest en gevalideerd en er wordt onderzoek gedaan door de Wageningen University & Research (WUR) naar de mogelijke risico's en baten van toepassing op de bodem. Op basis van de resultaten wordt bevestigd of en hoe beleid en regelgeving, zowel binnen het milieurecht als in de meststofregelgeving zou kunnen worden aangepast om toepassing van gefermenteerd of gecomposteerd maaisel of bladafval op duurzame en verantwoorde wijze mogelijk te maken. Dat kan alleen als onderbouwd kan worden dat eventuele risico's verwaarloosbaar of beheersbaar zijn.

Het blijkt nu dat er buiten deze aangewezen 55 pilots allerlei andere initiatieven (zijn) ontstaan. Via dit ketenproject wordt inzichtelijk gemaakt op welke locaties in Fryslân CMC - dan wel Bokashi - activiteiten plaatsvinden (die buiten de vastgestelde pilots vallen). Het is lastig gebleken om locaties waar mogelijk CMC of Bokashi ligt in kaart te brengen. Het plan is nu om in het voorjaar van 2023, wanneer het materiaal wordt toegepast, in samenwerking met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) deze locaties te bezoeken. Deelnemers waarvan bekend is dat zij pilots uitvoeren met betrekking tot CMC en Bokashi zijn hier bovendien over benaderd.

Ketenproject WEEELABEX

WEEELABEX staat voor Waste Electric and Electronic Equipment LABEL of EXcellence en omhelst afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). In dit project wordt gekeken of AEEA volgens de geldende regels wordt afgevoerd naar erkende verwerkers. Voor het bewerken van AEEA geldt namelijk een vergunningplicht en een certificering. Het is bekend dat dit veel illegaal gebeurt. In 2022 zijn bij vier van de 41 gecontroleerde bedrijven een overtreding geconstateerd. Drie van deze bedrijven hebben ook geen WEEELABEX-certificaat.

In 2023 krijgt dit ketenproject een vervolg. Er zal dan een andere branche binnen de AEEA-keten onder de loep worden genomen, de focus ligt hierbij op de installatiebedrijven.

Ketenproject Grondstromen

Grondstromen is een meerjarig project waarvan 2022 het eerste jaar was. Er is op verschillende manieren voorbereidend werk gedaan om in de komende jaren toezicht te kunnen gaan houden op de (meest) risicovolle bedrijven. Voorbeelden: Er is een groslijst van in de provincie gevestigde bedrijven opgesteld die handelingen met grond verrichten. Daarnaast is er een risico-matrix gemaakt die zal worden gebruikt om de bedrijven uit de groslijst aan te toetsen. Verder is er een brief opgesteld, zodat bedrijven die niet (of niet juist) de afvalstromen melden kunnen worden aangeschreven.

De groslijst is ontwikkeld, de risicomatrix is nagenoeg gereed en zal in 2023 worden toegepast (op de groslijst). Er is nieuwe kennis opgedaan over voortgangsrapportages uit het landelijk meldpunt afvalstromen (LMA) en er is een overzicht ontwikkeld van opvraagbare administratie van bedrijven. De risicomatrix die is gemaakt kan bovendien in een aangepaste vorm ook gebruikt gaan worden in toekomstige projecten. Dit zal zeker vanaf 2024 gebruikt worden als we vanuit één ketenteam gaan werken.



Ketenproject Polyvlokken

Van de zeven onderzochte bedrijven (paardenhouderijen) in 2022 worden door vijf bedrijven polyvlokken toegepast. Het besef van de milieuvriendelijkheid hiervan is niet bij alle bedrijven aanwezig. Daar komt bij dat de (landelijke) overheid ook nog zoekende is naar de status van polyvlokken (binnen de milieuwetgeving): een eenduidig beeld ontbreekt op dit moment. Het project staat daarom in 2023 op de pauzestand, maar blijft wel op het netvlies van het ketenteam staan. Op het moment dat er duidelijkheid is over de status van polyvlokken worden vervolgacties bepaald.

Ketenproject Kleischelpen

In dit ketenproject wordt onderzocht of een bedrijf - dat kleischelpen levert aan onder andere gemeenten voor het gebruik op fietspaden - onder andere voldoet aan de zorgplicht (artikel 7) van het Besluit bodemkwaliteit. Er is inzicht verkregen in de vergunde situatie van het dit bedrijf en er zijn afspraken gemaakt over de situatie van het bedrijf in 2023.

Het inzicht in de keten van kleischelpen is verbeterd. Eventuele negatieve gevolgen van het toepassen van de kleischelpen zijn nog niet duidelijk. Vooralsnog wordt door de keten aangenomen dat het effect minimaal is (vergelijkbaar met het strooien van pekels in de winter). Het project kleischelpen zit in de afrondende fase en zal in 2023 onder het overkoepelende project grondstromen plaatsvinden.

Ketenproject vuurwerk

In het begin van 2022 zijn nog enkele uren besteed aan het ketenproject vuurwerk van 2021. Er zijn het afgelopen jaar twee controles uitgevoerd in samenwerking met betrokken instanties. Bij één controle was er geen sprake van bestuursrechtelijke overtredingen, maar is vuurwerk in beslag genomen voor nader onderzoek. Bij de andere controle is vuurwerk aangetroffen dat niet voldeed aan de eisen voor consumentenvuurwerk en is geconstateerd dat met een overtreding een last onder dwangsom is overtreden (waarvoor een invorderingsbesluit is genomen).

Verder heeft het ketenproject geresulteerd in het verduidelijken van de onderlinge verbanden tussen twee vuurwerkopslagen, de financiële verbanden zijn (nog) niet onderzocht. Ook heeft het ketenproject bijgedragen in een significante verbetering van de communicatie tussen de toezichthoudende samenwerkingspartners en is de routing/wetgeving op de agenda gezet bij de landelijke werkgroep vuurwerk coördinatoren (LWVC).

Ketenproject Co-vergisting

Dit is een samenwerkingsproject met de Omgevingsdienst Groningen en de RUD Drenthe inzake een inventariserend onderzoek naar co-vergistingsmaterialen, de producenten en ontdoeners van de co-vergistingsmaterialen. Doel is het in kaart brengen van de overtredingen in de keten door middel van risicogericht toezicht en handhaving. Op die manier wordt zicht gekregen op het naleefgedrag van de actoren binnen deze keten in de noordelijke provincies. Tevens wordt door nieuw verkregen inzichten vanuit het afgelopen jaar de effectiviteit van de inspecties vergroot.

Er is nu meer inzicht in handelaren en transporteurs van stoffen voor de co-vergisting, verbreding van kennis, verbetering van naleving van administratieve verplichtingen door de (afgelopen jaar) uitgevoerde controles bij de betreffende bedrijven en verbetering van de interne en externe samenwerking. Het project wordt voortgezet in 2023.



2.4 Collectieve taken

In de begroting van 2022 zijn ook uren opgenomen voor de uitvoering van collectieve taken. Dit zijn taken die niet of nauwelijks toe te wijzen zijn aan individuele deelnemers, maar wel ten goede komen aan de uitvoering van de basistaken. Het oorspronkelijke programma voor de collectieve taken omvatte uiteenlopende activiteiten – zoals programmavorming en -monitoring, deelname aan (landelijke en regionale) overleggen zoals de landelijke redactie vergunningvoorschriften en het in stand houden van het milieualarmnummer⁸ – met een totale (begrote) omvang van 2.150 uren.

Het afgelopen jaar is voortvarend met de verschillende collectieve taken aan de slag gegaan. De nieuwe opzet van het VTH-jaarprogramma heeft ertoe geleid dat de programmavorming en monitoring bijvoorbeeld meer inzet heeft gevraagd (ca. 450 uur) dan begroot (250 uur). Daarnaast heeft het AB FUMO besloten (1 april 2021) om de actualisatie en beheer inrichtingenbestand over 2022 via de collectieve taken (op nacalculatie) plaats te laten vinden: hier zijn ca. 700 uur aan besteed.

Ter voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet zijn collega's op allerlei wijzen actief betrokken (bijvoorbeeld in werkgroepen). Dit is in vele opzichten positief, maar heeft ook tot een hogere urenbesteding geleid. De totale besteding over 2022 komt uit op 3.276 uren en bedraagt daarmee 152% ten opzichte van de (oorspronkelijke) begroting. Op verschillende onderdelen is de inschatting van de collectieve taken daarom in het jaarprogramma 2023 bijgesteld.

Daarnaast heeft het AB FUMO op 27 oktober 2022 besloten om de inwerkuren over 2022, 2023 en 2024 eveneens te verantwoorden vanuit de collectieve taken. In het afgelopen kalenderjaar zijn er, naast de eerdergenoemde 3.276 uren, 5.767 uren besteed aan inwerken.

⁸ Het jaarverslag milieualarmnummer 2022 is ter kennisgeving aangeboden aan de vergadering AB FUMO van 6 april 2023.



3. Monitoring en vervolg

Monitoring

In het Bor staan regels beschreven aan de hand waarvan monitoring en evaluatie plaats dient te vinden. Om verantwoording te kunnen afleggen over de inspanningen en resultaten zijn verschillende gegevens nodig. Een goede registratie van de activiteiten is dan ook erg belangrijk. Deze gegevens moeten periodiek opvraagbaar zijn voor zowel managementdoeleinden (voortgang van de uitvoering) als voor periodieke verantwoording naar de deelnemers.

Bij de registratie van werkzaamheden wordt met name gebruik gemaakt van het zaakstelsel van Stadsbeheer (LEEF). Zowel de vergunningverleners als de toezichthouders registreren hierin. De vergunningprocedure wordt hierin in zijn geheel doorlopen, compleet met alle documenten. Daarnaast maken de toezichthouders zoveel mogelijk gebruik van digitale checklisten. Voor het uitwisselen van gegevens tussen de deelnemers en de FUMO over bedrijven/activiteiten wordt de Portal gebruikt.

In de tertaalrapportages⁹ is de voortgang van het jaarprogramma 2022 op de schaal van de deelnemer beschreven. Gedurende het jaar heeft overleg met de deelnemer(s) plaatsgevonden, bijvoorbeeld of bijstelling nodig is.

Vervolg

Met het Jaarverslag VTH-basistaken 2022 informeert de FUMO de colleges van burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en dagelijks bestuur Wetterskip over de resultaten van het jaarprogramma over 2022. Zij kunnen dit jaarverslag gebruiken voor het informeren van gemeenteraden, provinciale staten en algemeen bestuur Wetterskip. Naast de hoedanigheid van deelnemer ontvangt de provincie Fryslân het jaarverslag ook in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht.

In de tweede helft van 2023 zal de halfjaarrapportage VTH-basistaken 2023 verschijnen waarin de uitvoering van de het jaarprogramma VTH-basistaken 2023 over de eerste zes maanden wordt toegelicht.

⁹ Vanaf 2022 is de rapportagefrequentie richting de deelnemers gewijzigd van kwartalen (eens per drie maanden) naar tertalen (eens per vier maanden).

Bijlage – Begrippenlijst

Begrip	Uitleg
AB	Algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling FUMO
AEEA	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
Basistaken	De taken bedoeld in artikel 5.3, lid 4, Wabo, juncto artikel 7.1 en bijlagen IV van het Besluit omgevingsrecht (Bor), of, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, de met die bepalingen corresponderende artikelen uit die wet (18.22 Omgevingswet jo 13.12 Omgevingsbesluit). Tot de basistaken behoren ook de daarmee samenhangende, adviserende en ondersteunende werkzaamheden
Bbk	Besluit bodemkwaliteit
Biomassa Alliantie	Biomassa Alliantie is een samenwerkingsverband van overheden, kennisinstututen en terreinbeherende organisaties met als doel om te komen tot concrete toepassingen van biomassa
Bokashi	Een manier om organisch materiaal (zoals groenafval en berm- en slootmaaisel) te fermenteren
Bor	Besluit omgevingsrecht
Brzo	Besluit risico's zware ongevallen
CMC	Controlled Microbial Composting. Een beschermde merknaam voor intensieve compostering
Collectieve taken	Niet aan een individuele deelnemer toe te rekenen andere taken dan bedoeld onder basistaak en plustaak die FUMO uitvoert in opdracht en ten behoeve van het collectief van de gezamenlijke deelnemers.
DB	Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO
e-MJV	Elektronische milieujarverslagen
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
LHS	Landelijke handhavingsstrategie
LMA	Landelijk Meldpunt Afvalstoffen
LPG	Liquefied petroleum gas (autogas)
LWVC	Landelijke werkgroep vuurwerk coördinatoren
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Polyvlokken	Polyvlokken (en tapijtvezels) worden in paardenbakken gebruikt voor de verbetering van de drainage en zodat het zand meer demping geeft.
Portal	(Document)uitwisselruimte FUMO – deelnemers (in beheer FUMO)
SMK	Stichting Milieukeur
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
WEEELABEX	Waste Electric and Electronic Equipment LABEL of Excellence, een initiatief van Europese inzamelsystemen
WUR	Wageningen University & Research