

Algemeen Bestuur FUMO

Onderwerp: Uitvoerings- en Handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028
Datum: 19 december 2024
Agendapunt: 5
Toelichting: N.v.t.
Tijdindicatie:
Opsteller:

Voorgestelde behandeling: Ter bespreking

Advies:

De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 met positief advies ter vaststelling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten van de Provincie Fryslân en het dagelijks bestuur van het Wetterskip Fryslân.

Besluit

- ☐ Conform advies
☒ Anders, namelijk n.v.t.

Bijlage(n)

- Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028
- Collegebesluit, met een begeleidende brief en raadsinformatiebrief

Consequenties	ja	nee
Financieel	☐	☒
Juridisch	☐	☒
ICT	☐	☒

Vervolgactie(s) ter uitvoering van dit voorstel

- ☒ nee
☐

Toelichting

1. Inleiding

In het Omgevingsbesluit is vastgelegd, dat de bestuursorganen die zijn belast met de uitvoerings- en handhavingstaak een uitvoerings- en handhavingsstrategie vaststellen in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen worden gesteld voor de uitvoering en handhaving en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht. In het Omgevingsbesluit is ook bepaald, dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst gezamenlijk een uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie vaststellen voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 13.12, eerste lid.

De werkgroep Route24 van het vakoverleg heeft zich in de afgelopen periode gericht op het herzien van de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 (voorheen: VTH-beleid Fryslân), die kaders stelt voor de uitvoering van de basistaken door de FUMO. Deze herziening leidt tot de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028.

De werkgroep Route 24 heeft ook de basis gelegd voor deze oplegnotitie en een conceptadvies opgesteld voor de colleges. Op deze plaats bedankt het dagelijks bestuur van de FUMO de werkgroep Route24 voor hun inzet.

De bestuurlijke vaststelling verloopt via de individuele colleges van burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur van het Wetterskip. Om de gezamenlijkheid te benadrukken is gekozen om een instemmingsverklaring te laten afgeven door het VTH MO en het Algemeen Bestuur te laten besluiten om een positieve advisering mee te geven aan de individuele bevoegde gezagen. Het dagelijks bestuur van de FUMO gaat er vanuit, dat de leden daadwerkelijk de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 zullen vaststellen.

Op 7 november 2024 heeft het vakoverleg positief geadviseerd over instemming met de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028, enkel de gemeente Heerenveen heeft zich onthouden van stemming. Op 13 november 2024 heeft het VTH-MO een positief advies gegeven om in te stemmen met de Uitvoerings- en handhavingsstrategie, met de kanttekening dat op een punt bestuurlijke bespreking behoeft om tot Fryslân-brede consensus te komen.

Over het al dan niet gebruik van een tweede hercontrole bij toezicht en handhaving waren niet alle deelnemers in het vakoverleg en het VTH-MO het eens.

In het voorproces zijn ook de (keten)partners van de FUMO in de gelegenheid gesteld te reageren op de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028. Dit betreft: Wetterskip Fryslân, de Veiligheidsregio Fryslân (Brandweer en GGD), Rijkswaterstaat, het Openbaar Ministerie en de Omgevingsdienst Groningen.

Nieuwe elementen ten aanzien van de huidige Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 (voorheen VTH-beleid Fryslân)

De belangrijkste nieuwe elementen in de hoofdstukken 1 tot en met 3 zijn, naast een totale herziening en comprimeren van de tekst, in ieder geval:

- een heldere gezamenlijke ambitie van gemeenten en provincie;
- de introductie van de domeinenbenadering;
- herziening van de strategische en operationele doelstellingen (in lijn met de omgevingsvisies van een aantal deelnemers waarbij onder meer de thema's gezondheid en energie duidelijker plek hebben gekregen);
- meer aandacht voor outcome-gericht werken (aandacht voor effecten van inzet), hetgeen tot uitdrukking komt in uitgangspunt 2 en in de indicatoren bij de doelstellingen (bijlage 2);
- een duidelijker beschrijving van de methode voor risicoanalyse;
- een expliciete passage over de mogelijkheid om, indien hier aanleiding voor is, flexibel om te gaan met reguliere toezicht bezoeken (controles) ten gunste van andersoortige toezicht gerelateerde of preventieve werkzaamheden.

De belangrijkste nieuwe elementen in de hoofdstukken 4 tot en met 9 zijn:

- het comprimeren van de hoofdstukken (de verplichte elementen uit Omgevingsbesluit artikelen 13.5 tot en met 13.7 opnemen, maar voor het overige zo beknopt mogelijk, met verwijzingen naar werkafspraken en samenwerkingsafspraken waar mogelijk om dubbeling te voorkomen);
- een meer nadrukkelijke plaats voor preventie (preventiestrategie);
- aansluiting op de hoofdstukken 1 t/m 3 (aansluiting bij de hierin genoemde strategische doelstellingen en risicoanalyse);
- het opnemen dat de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) wordt gevolgd;
- het opnemen van het verzoek vanuit het VTH-MO (5 juni 2024) om in de uitvoerings- en handhavingsstrategie de integraliteit van toezicht controles een plaats te geven. Dit is gedaan in paragraaf 7.2.

2. Besluit/advies:

De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 met positief advies ter vaststelling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur van het Wetterskip Fryslân.

3. Vervolg vaststelling

Bij de vaststelling wordt het volgende aan de deelnemers gevraagd:

- De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2024 en/of het VTH-beleid Fryslân in te trekken (al dan niet met terugwerkende kracht) per ingang van 31 december 2024.
- In te stemmen met de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028, met inwerkingtreding (al dan niet met terugwerkende kracht) per 1 januari 2025.
- De Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 te publiceren in het gemeenteblad of provinciaal blad.

4. Argumenten

- Het vakoverleg heeft op 7 november 2024 de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 ter kennisname ontvangen en het VTH-MO positief geadviseerd. De gemeente Heerenveen heeft zich onthouden van stemming.
- Het VTH-MO heeft op 13 november 2024 een positief advies gegeven over de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028, met een kanttekening.
- De opmerkingen zoals ontvangen van de ketenpartners van de FUMO zijn door de werkgroep Route24 besproken en waar mogelijk verwerkt.

5. Risico's

- Als één van de deelnemers niet instemt met de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fryslân 2025-2028 is er geen uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie (zie Omgevingsbesluit, artikel 13.5, tweede lid)

6. Bestuurlijke aandachtspunten

Niet van toepassing

7. Financiële consequenties

Niet van toepassing

8. Juridische consequenties

Niet van toepassing