

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	:	Jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023
Voorstel ter behandeling in	:	De vergadering van het algemeen bestuur
Status	:	Ter besluitvorming
Portefeuillehouder	:	Mevrouw Groeneveld
Auteur	:	De heer Kouwen
Bijlagen	:	1 Samenvatting jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023 2 Jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023
Vergaderdatum	:	15 december 2022
Agendapunt	:	07

Besluit

Het algemeen bestuur besluit:

- In te stemmen met het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023 en ter vaststelling door te geleiden naar de bevoegd gezagen.
- De FUMO opdracht te geven om vanaf 1 januari 2023 de reguliere VTH taken uit te voeren overeenkomstig het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023.

Besluit (*in te vullen door bestuursondersteuner*)

- Conform advies
 Anders, namelijk Klik of tik om tekst in te voeren.

Communicatie

Wanneer uw bestuur instemt met het jaarprogramma dan zal het vervolgens ter vaststelling worden aangeboden aan de colleges van B&W en GS. Na vaststelling door het bevoegd gezag kunnen zij het jaarprogramma gebruiken voor het informeren van gemeenteraden en Provinciale Staten.

Persbericht

- ja (concept persbericht toevoegen)
 nee

Toelichting

1. Inleiding

Voor u ligt het tweede jaarprogramma op basis van het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken en het sturings- en financieringsmodel FUMO. Dit jaarprogramma omvat alle basistaken gesplitst in een lokaal en een regionaal programma.

Het programma is opgesteld door de FUMO op basis van de opzet van het jaarprogramma 2022. Hierbij zijn nadere uitgangspunten bepaald in afstemming met het VTH Managementoverleg (VTH MO). Het gaat hierbij om de volgende aspecten:

- Huidig sturings- en financieringsmodel FUMO
- Huidig VTH-beleid Fryslân onder aanpassing van de toezichtstrategie en kengetallen op de huidige taakvelden Besluit bodemkwaliteit en sloop-asbest (vooruitlopend op voorstel evaluaties beide taakvelden)
- Begroting 2023 waarbij:
 - Conform besluitvorming evaluaties Besluit bodemkwaliteit en sloop-asbest wordt voorgesteld de kengetallen en het toezichtregime conform advies aan te passen
 - Bekend is dat de kengetallen waarop de begroting 2023 is gebaseerd onder de Omgevingswet in het nieuwe regime aan herijking toe zijn
- Omgevingswet wordt deels verwerkt door:
 - Uit te gaan van de risicoanalyse die in de geest van de wet mede is gebaseerd op milieubelastende activiteiten, waarbij de uitvoering nadrukkelijk plaatsvindt op basis van geldende wet- en regelgeving.
 - Geen rekening te houden met de impact van het gewijzigde basistakenpakket onder de Omgevingswet op het gebied van inrichting gebonden toezicht, doch uit te gaan van het huidige basistakenpakket conform de vastgestelde tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM's).

Inmiddels is op 14 oktober 2022 de datum van inwerkingtreding Omgevingswet met een halfjaar uitgesteld naar 1 juli 2023. In het bijgaande jaarprogramma is, in tegenstelling tot de bouwstenen die zijn vastgesteld door het VTH MO, nog geen rekening gehouden met het gewijzigde bevoegd gezag onder de Omgevingswet. Wel is het programma gebaseerd op een risicoanalyse die mede is gebaseerd op de milieubelastende activiteiten van een inrichting. Nu de wet is uitgesteld, wordt hiermee (in de geest van de wet) geanticipeerd op inwerkingtreding. Dit brengt geen risico's met zich mee, omdat uitvoering altijd plaatsvindt op basis van op dat moment geldende wet- en regelgeving.

2. Besluit/advies:

Het advies aan het algemeen bestuur is:

- In te stemmen met het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023 en ter vaststelling door te geleiden naar de bevoegd gezagen.
- De FUMO opdracht te geven om vanaf 1 januari 2023 de reguliere VTH taken uit te voeren overeenkomstig het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2023.

3. Argumenten

Het programma laat zien aan het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten en Gedeputeerde Staten van Fryslân wat zij van de FUMO mogen verwachten aangaande de uitvoering van de reguliere VTH taken voor inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden basistaken (zoals toezicht Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en sloop-asbest). Het jaarprogramma maakt tegelijkertijd ook de keuze voor het niet uitvoeren van

taken inzichtelijk. Zowel qua inhoud als qua frequentie en kwaliteit zijn er in het VTH-beleid Fryslân keuzes gemaakt. Ook is het programma voor ketentoezicht in hoofdlijnen opgenomen in dit jaarprogramma en tevens is een nadere beschrijving van de collectieve uren opgenomen die vermeld staan in de begroting 2023.

4. Risico's

Met het voorliggende jaarprogramma optimaliseren we onze risicogerichtere programmering. Dit sluit aan op het VTH-beleid Fryslân en het sturings- en financieringsmodel van de FUMO. Dit komt niet alleen de efficiency van de FUMO ten goede, maar ook de effectiviteit en de slagvaardigheid. Maar het risicogericht werken heeft ook tot gevolg dat de werkelijke uitvoering van een activiteit door een bedrijf of een organisatie die niet valt onder het risico gericht toezicht houden slechter kan zijn dan verondersteld omdat niet op alle aspecten wordt toegezien. Dit is inherent aan het risicogericht werken. Dit kan risico's met zich mee brengen op gebieden als hinder/leefbaarheid, volksgezondheid, flora en fauna, financiële veiligheid, economische veiligheid en de fysieke veiligheid. Ook de houder van een inrichting/uitvoerder kan denken dat de uitvoering van het werk plaatsvindt conform de regels, dit kan achteraf niet het geval zijn. Dit vraagt zorgvuldige communicatie zowel mondeling als schriftelijk.

Daarnaast zorgt met name het uitvoeren van een aspectcontrole ervoor dat de FUMO over minder actuele informatie beschikt over een bedrijf/inrichting die in het kader van het toekomstige omgevingsstelsel wel relevant zou kunnen zijn. Bijvoorbeeld voor het maken van omgevingsanalyses die nodig zijn bij het opstellen van een omgevingsplan of een vergunning.

5. Financiën/financiële consequenties

De begroting FUMO 2023 vormt het financiële kader voor dit jaarprogramma. In deze begroting zijn echter nog een aantal aanvullende collectieve taken die voortvloeien uit besluitvorming algemeen bestuur nog niet verwerkt (inwerkuren, pilot vrije veld toezicht bodem en beheer inrichtingenbestand).

6. Communicatie

Dit programma is opgesteld door de FUMO, grotendeels op basis van de uitgangspunten zoals deze zijn bepaald in afstemming met het VTH MO (zie Inleiding). Een concept van het jaarprogramma is besproken in het Vakoverleg¹ van 2 november jl. en het VTH-managementoverleg² van 9 november jl. Het dagelijks bestuur legt u het jaarprogramma ter instemming voor om u als bestuursorgaan en als deelnemer hierin mee te nemen. Wanneer uw bestuur instemt met het jaarprogramma dan zal het vervolgens ter vaststelling worden aangeboden aan de colleges van B&W en GS. Een en ander in overeenstemming met artikel 7.3, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Na vaststelling door het bevoegd gezag kunnen zij het jaarprogramma gebruiken voor het informeren van gemeenteraden en Provinciale Staten.

7. Vervolg

Zie Communicatie.

¹ Opvolger van het OGO (Opdrachtgeversoverleg) en onderdeel van de nieuwe Governance FUMO.

² Nieuw overleg o.g.v. de nieuwe Governance FUMO tussen management FUMO en VTH-managers van de deelnemers.