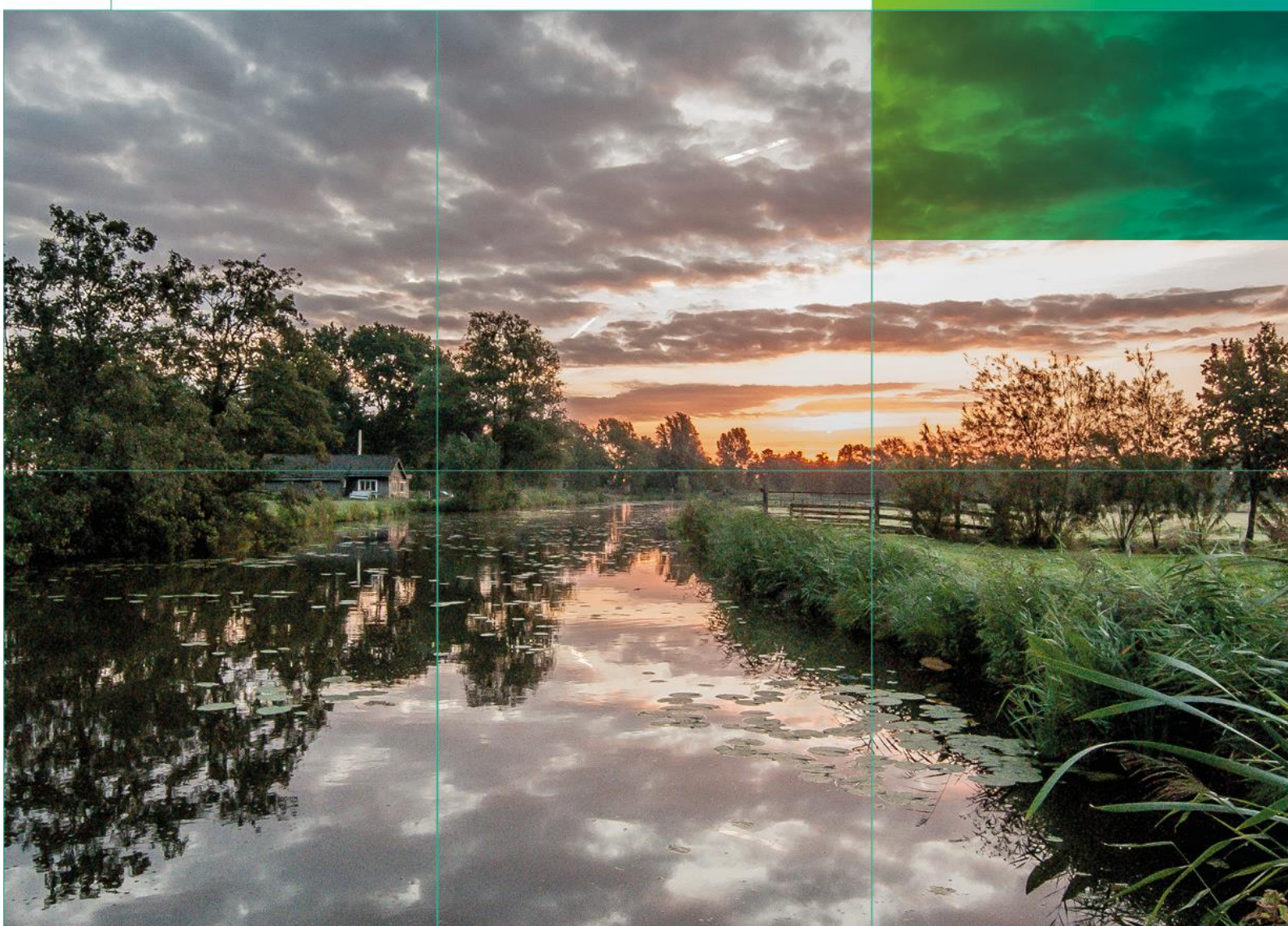


## Kadernota 2024 – 2028

‘Eén overheid’



## Inhoudsopgave

<b>Eén overheid .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Inleiding .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Waar gaan we voor in 2024? .....</b>	<b>6</b>
<b>3. Relevante ontwikkelingen.....</b>	<b>7</b>
3.1 Veranderingen in relatie tot de Omgevingswet .....	7
3.2 Ontwikkelingen per pijler van het interbestuurlijk programmaplan.....	10
3.2.1 Robuuste omgevingsdiensten en financiering (Pijler 1 IBP).....	10
3.2.2 Bestuurs- en strafrechtelijke handhaving en vervolging (pijler 2 IBP).....	14
3.2.3 Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (pijler 3 IBP) .....	15
3.2.4 Kennisinfrastructuur inclusief arbeidsmarkt (pijler 4 IBP) .....	16
3.2.5 Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (pijler 5 IBP) .....	19
3.3 Prioriteiten stellen als het moet.....	20
<b>4. Financieel kader en meerjarenperspectief .....</b>	<b>21</b>
3.1 Financieel kader.....	21
3.2 Meerjarenperspectief.....	23
3.3 Investeringsprogramma.....	24

## Eén overheid

### **Geachte bestuurders, raads- en statenleden,**

Wat is de opgave voor de FUMO en wat betekent dit voor Fryslân? Met zijn allen zijn wij één overheid. In de gemeenschappelijke regeling FUMO werken wij samen aan het realiseren van een schone, gezondere en veiligere leefomgeving. De vermijdbare milieuschade<sup>1</sup> moet zoveel mogelijk omlaag. Hierbij redeneren wij vanuit deze gemeenschappelijkheid en brengen dit vervolgens terug naar wat dit betekent op ieders individuele niveau (gemeente, provincie of Wetterskip).

Voor u ligt de kadernota 2024-2028. Als het goed is zijn we dan al een jaar op weg met de Omgevingswet en werken we al een jaar aan het bereiken van onze herijkte visie. Beide vragen zowel in uitvoering als in bedrijfsvoering aandacht en dit heeft financiële consequenties. Zo vraagt de Omgevingswet een wijziging in cultuur. Ook in 2024 e.v. is het noodzakelijk om continu aandacht te besteden hieraan om de ambities en doelstellingen vanuit de Omgevingswet ook daadwerkelijk te realiseren. Geven we deze aandacht niet, dan is de kans groot dat bijvoorbeeld teruggevallen wordt op oud (en dus bekend) gedrag. Daarnaast moeten wij zorgen voor de verdere implementatie van deze wet. Gemeenten hebben tot 2029 de tijd om hun omgevingsplannen op te stellen, waar de FUMO een bijdrage aan zal moeten leveren. Ook moet er verder geïnvesteerd worden in kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering, zodat wij de kennisorganisatie worden die wij ambiëren. Onder andere als gevolg hiervan vragen wij om een uitbreiding van de collectieve taken.

De maatschappelijke milieuvraagstukken zijn zodanig complex dat het samenbrengen van kennis en kunde bij een omgevingsdienst een unieke kans biedt om gezamenlijk daaraan te werken. De professionals van de FUMO beschikken over veel kennis. Wanneer we nu met zijn allen investeren in een goed informatieplan met bijbehorende uitvoering door de FUMO dan beschikt de FUMO straks over betrouwbare data die nodig is als input voor de aanpak van deze vraagstukken. Overigens is deze betrouwbare data ook nodig voor risicogericht toezicht, ketentoezicht, complexe vergunning trajecten en in de aanpak tegen ondermijning. Verder is de gespannen arbeidsmarkt een reden om te centraliseren. De arbeidsmarkt is een enorme uitdaging voor veel organisaties. Vacatures invullen met gekwalificeerde mensen wordt steeds moeilijker gezien de krapte. Het werkloosheidspercentage is nog nooit zo laag geweest. Om dit het hoofd te bieden trekt de FUMO hierin gezamenlijk op met de omgevingsdiensten van Groningen en Drenthe (de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de regionale uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD)). Wanneer deze situatie ook nog speelt in 2024, dan heeft dit gevolgen voor de uitvoering van onze taken en de flexibele schil en bijbehorende financiën.

Inmiddels is onder leiding van het Rijk een Interbestuurlijk programma (IBP) versterking VTH-stelsel opgesteld, naar aanleiding van de onderzoeken die zijn uitgevoerd door de zogenoemde commissie van Aartsen en de rekenkamer. De aanbevelingen die zijn gedaan in de bijbehorende stukken<sup>2</sup> met betrekking tot de omgevingsdiensten en het houden van toezicht en de handhaving zijn verwerkt in het IBP. Hier ligt ook een duidelijke relatie met het actueel hebben van data. De uitvoering van het IBP vindt zoveel mogelijk plaats in 2022, 2023 en 2024. In deze kadernota hebben wij ons daarom, naast

---

<sup>1</sup> Met vermijdbare milieuschade wordt bedoeld schade aan het milieu die voorkomen had kunnen worden wanneer tijdig bepaalde maatregelen waren genomen.

<sup>2</sup> Rapport 'Om de leefomgeving' van Commissie van Aartsen en Rapport van de Algemene Rekenkamer 'Een onzichtbaar probleem' als bijlage van kamerbrief bij advies Adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (4 maart 2021).

de effecten van de Omgevingswet, ook gericht op de mogelijke effecten die dit kan hebben op de FUMO.

De FUMO wil van waarde zijn voor de overheden, bedrijven en inwoners van Fryslân. Daarom investeert de FUMO continu in de relatie met haar deelnemers. We willen de beste totaaloplossingen bieden, toegesneden op de specifieke situatie van de deelnemer. Het is dus van belang dat de FUMO weet wat de deelnemers ambiëren en hoe zij omgaan met de nieuwe wet- en regelgeving, zoals de Omgevingswet en met grensoverstijgende vraagstukken. Dit in combinatie met de (beleidsmatige) keuzes die de deelnemers op basis hiervan nog moeten maken. We moeten hierover met elkaar in gesprek gaan en blijven. De richting die dan duidelijk zal worden, kan de FUMO dan door vertalen in de praktijk en waar nodig financieel vertalen.

Kortom, in 2024 staat ons werk weer vol in de belangstelling en zullen we onze taken gaan uitvoeren in een sterk veranderde omgeving. Die uitdaging gaan wij graag samen met u aan.

Anko Postma,  
*Voorzitter FUMO*

## 1. Inleiding

Deze kadernota biedt inzicht in de uitgangspunten voor de begroting van 2024 van de FUMO. In deze kadernota lichten wij een aantal belangrijke ontwikkelingen toe en geven daarbij aan hoe deze doorwerken naar de FUMO en haar deelnemers, ook in financiële zin.

Voorafgaand aan het opstellen van de kadernota is input gevraagd aan het VTH-managementoverleg. De input is voor zover bestuurlijk relevant en ziet op de jaren 2024 en verder zoveel mogelijk verwerkt. Via de afgesproken lijn van de governance is de opgestelde kadernota vervolgens afgestemd met de verschillende gremia.



In hoofdstuk twee komt onze missie en visie aan bod. Vervolgens zijn in hoofdstuk drie de relevante ontwikkelingen beschreven. De focus ligt hierbij op de Omgevingswet en het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel<sup>3</sup>. In hoofdstuk vier komen de uitgangspunten voor de begroting 2024 aan de orde en geven wij een meerjarig financieel perspectief van de FUMO-begroting tot 2028. De financiële effecten per individuele gemeente of provincie zijn mede afhankelijk van de eigen keuzes en ambities van de individuele deelnemers.

### Van kadernota naar begroting

Het algemeen bestuur stelt deze kadernota vast en deze is daarmee richtinggevend voor het dagelijks bestuur van de FUMO bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024. De begroting 2024 zal naar verwachting opgesteld worden op basis van de Omgevingswet. De informatie die hiervoor nodig is, is nog niet volledig. Deels omdat de impact ervan nog niet volledig duidelijk is en deels omdat de deelnemers hun keuzes nog niet kenbaar hebben gemaakt. Daarom is het nu niet mogelijk om de financiële effecten van de Omgevingswet in deze kadernota mee te nemen. Wij zullen wel op basis van de kennis van nu een indicatie geven.

De ontwerpbegroting 2024 wordt in februari 2023 aangeboden aan de raden van de Friese gemeenten, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân. Zij worden hiermee in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Begin juli 2023 stelt het algemeen bestuur van FUMO de begroting 2024 vast, zodat wij deze voor 1 augustus 2024 aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kunnen toezenden.

---

<sup>3</sup> De aanbevelingen van de commissie Van Aartsen en de rapporten van de Algemene Rekenkamer hebben een breed gevoeld besef van urgentie laten ontstaan bij Rijk (IenW/ILT, JenV/OM en BZK), IPO, VNG en Omgevingsdienst NL dat het VTH-stelsel nú versterkt moet worden. Deze partijen kiezen er bewust voor om samen aan de slag te gaan in het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP).

## 2. Waar gaan we voor in 2024?

### Missie

Het milieu is een belangrijke voorwaarde voor de kwaliteit van leven. Voor mensen, dieren en planten. Wij staan voor een schone, veilige en duurzame leefomgeving in Fryslân. Wij zijn ervan overtuigd dat we dat alleen door samenwerking kunnen bereiken. Binnen die samenwerking zijn wij de kennisorganisatie voor onze deelnemers bij huidige en toekomstige complexe milieuvraagstukken.

### Visie

Onze professionals leveren een actieve bijdrage aan een schone, veilige en duurzame leefomgeving, voor nu en de generaties na ons. Van proactief onafhankelijk en integraal advies bij huidige en toekomstige regelgeving, bij innovatie en bij complexe maatschappelijke vraagstukken, tot uitvoering en handhaving<sup>4</sup>. Met oog voor de belangen van alle betrokken partijen. We zijn een robuuste kennisorganisatie op het gebied van milieu met een slimme, datagedreven uitvoering van omgevingsbeleid. Hierbij hebben we een positieve invloed op het verbinden van het collectief binnen Fryslân vanuit het gedachtegoed van één overheid.

Wij zorgen voor een aantrekkelijke werkomgeving voor mensen die onze passie delen. Samen bieden we onze partners en deelnemers meerwaarde door hen te ontzorgen vanuit een zelfbewuste en klantgerichte cultuur.

### Hoe gaan we dit doen?

Op basis van deze missie en visie leveren we met ons dagelijks werk een bijdrage aan de leefomgeving in Fryslân. Om deze nieuwe missie en visie te vertalen naar handvatten voor de komende periode hebben wij als FUMO de volgende doelstellingen opgesteld.

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.
- De FUMO is de vanzelfsprekende werkgever in Fryslân op het gebied van leefomgeving en milieu voor advisering en uitvoering & handhaving.

---

<sup>4</sup> Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het begrip VTH niet meer gebruikt. Handhaving omvat zowel handhaving als toezicht en onder uitvoering wordt zowel verstaan vergunningverlening als het stellen van maatwerkvoorschriften. Bron: Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel.

## 3. Relevante ontwikkelingen

### 3.1 Veranderingen in relatie tot de Omgevingswet

#### Doelstellingen op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.

De Omgevingswet betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De herziening heeft een grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium en heeft grote gevolgen voor de te leveren dienstverlening door bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruikersgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering.

#### Aanpassingen interne organisatie

De invoering van de wet staat nu gepland op 1 januari 2023. Vanaf die datum dienen belangrijke aanpassingen in werkwijzen, instrumentarium en ICT-systemen te zijn doorgevoerd. Dan zijn we er nog niet, want we moeten blijvend aandacht houden voor verbetering van die werkwijzen, instrumentarium en ICT-systemen om te zorgen dat we blijven voldoen aan doelstellingen van de Omgevingswet en de beoogde transparante, snelle en eenvoudige dienstverlening. Daarnaast gaat verandering van de cultuur een stuk langzamer dan verandering van werkprocessen en systemen. Tegelijkertijd zorgt enorme druk op uitvoering ervoor dat de focus in de lijn voornamelijk kan komen te liggen op productie. Hierdoor is er nauwelijks tot geen tijd voor reflectie. Om juist wel te kunnen reflecteren en leren en om de benodigde cultuuromslag te realiseren, dient deze ruimte en tijd te worden geboden

#### Wijziging van het basistakenpakket

De Omgevingswet brengt verandering met zich mee in het basistakenpakket van deelnemers en van de FUMO. Inmiddels staat de landelijke regelgeving vast, maar bij het opstellen van deze nota is nog niet helder wat de impact zal zijn. Zeker is dát er verschuivingen in en aanvullingen op het takenpakket van FUMO optreden vanwege de stelselherziening, maar ook vanwege de introductie van het begrip milieubelastende activiteit voor de mate van regulering, in plaats van het begrip inrichting of type bedrijf. Volgens de eerste inschattingen zouden van 7.000 tot 8.000 gemeentelijke inrichtingen één of meerdere milieubelastende activiteiten (mba's) in beheer komen van de FUMO. Sinds begin 2022 zijn deelnemers aan de slag om de mba's van de over te dragen inrichtingen in kaart te brengen, incl. de daar bijbehorende wettelijke verplichting tot vergunning, melding, informatie. Wanneer de VTH-taakuitvoering en bijbehorende dossiers omtrent deze mba's wordt overgedragen door de opdrachtgevers aan de FUMO is niet duidelijk. Er gaan geluiden op dat dit uiterlijk per 1 januari 2024 plaatsvindt en dat het jaar 2023 wordt gebruikt als overgangsjaar. Dit zou betekenen dat pas per 1 januari 2024 de FUMO conform wet- en regelgeving alle basistaken uitvoert. De FUMO verwacht in het vierde kwartaal 2022 hierover meer duidelijkheid te krijgen. Pas dan kan de FUMO van start gaan met de voorbereidingen om ervoor te zorgen dat we in 2024 ook klaar zijn om deze uitbreiding van de

basistaken uit te voeren. Hiervoor moet onder andere gezorgd worden voor een 'warme overdracht' van de betreffende dossiers, aanpassing van systemen, werving en opleiding van personeel (wanneer er geen tot onvoldoende sprake is van 'mens volgt werk') en aanschaf van middelen voor nieuwe collega's.

### Transitieperiode

De periode van 2023 en verder zal in het teken staan van transitie, waarbij aandacht voor de volgende opgaves noodzakelijk is:

- De inwerkingtreding van de Omgevingswet betekent de formele start van een transitieperiode tot 2029.
- Zoals hiervoor al aangegeven vraagt de benodigde cultuuromslag ruimte en tijd om te kunnen reflecteren en te leren.
- In die transitie naar het nieuwe wettelijke stelsel zullen de deelnemers afhankelijk van hun ambities ondersteuning vragen op onderwerpen die niet altijd voorzien zijn binnen de reguliere werkprogramma's/dienstverleningsovereenkomsten.
- De omzetting van de systematiek van inrichting naar milieubelastende activiteit is een complexe en arbeidsintensieve opgave die gedurende meerdere jaren extra inzet vraagt. Fase 1 van de vastgestelde aanpak 'actualisatie & beheer inrichtingenbestand basistaken' is zo goed als afgerond. De daadwerkelijke validatie op basis van o.a. controles op locatie heeft een doorlooptijd tot 2028. Voor de nieuw over te dragen basistaken geldt dat ook hier naar verwachting extra inzet voor nodig is om per locatie de daadwerkelijke mba's in kaart te brengen.
- Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat een nieuwe situatie die vooral in de beginperiode extra bezwaar- en beroep met zich mee zal brengen en daarom om meer dan normaal juridische inzet vraagt.
- Wijzigingen in het toetsingskader die gedurende de transitieperiode regelmatig zullen voorkomen, worden door de FUMO zo snel mogelijk geïmplementeerd. De verwachting is dat de FUMO gedurende de transitieperiode regelmatig processen en bedrijfsvoering zal moeten aanpassen. Te denken valt hierbij dan aan ICT-toepassingen en de daarbij behorende Training & Opleiding. Opdrachtgevers en de deskundigen binnen de FUMO leren met elkaar en wat de effecten hiervan zijn ten aanzien van de werkprocessen en de daarbij behorende kosten. Monitoring en evaluatie zijn dan ook van belang om de dekking van noodzakelijke kosten te kunnen blijven motiveren bij het tegemoetkomen aan de gewenste verwachtingen van onze opdrachtgevers en het voldoen aan de taken zoals deze vanuit de Omgevingswet bedoeld zijn.
- De aansluitingen/instellingen vanuit gemeenten/provincie met de FUMO in de landelijke voorziening DSO zijn zo ingeregeld en geharmoniseerd dat de werkprocessen zo efficiënt mogelijk kunnen verlopen.

De FUMO kan een belangrijke rol voor de deelnemers spelen bij de input op en programmering en monitoring van de beleidscyclus, naast onze primaire taak op het gebied van uitvoering en handhaving. Dit zal gevolgen hebben voor onze werkwijze. Waar onze werkwijze nu vooral gericht is op de beoordeling en toetsing van het milieu, moeten de milieuaspecten straks worden meegewogen in een integrale benadering, samen met die van andere domeinen in de fysieke leefomgeving, waaronder bouw, natuur, cultureel erfgoed en gezondheid.

Gezamenlijk optrekken blijft ook na de invoering van de Omgevingswet van belang. We hebben te maken met gezamenlijke processen en er is veel specifieke kennis bij de FUMO aanwezig. Dit past ook in de ontwikkeling als kennisorganisatie die de FUMO is voor haar deelnemers. Deelnemers en



FUMO hebben elkaar nodig om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van de Omgevingswet ook blijvend worden nagestreefd.

### **(Herschikking) financiering en aanpassing begroting**

Naast verbreding en herijking van het basistakenpakket van FUMO en de gewijzigde reguleringsgrondslag naar mba's, brengt de Omgevingswet eveneens een andere taak- en budgetverdeling tussen provincies en gemeenten met zich mee. Bovendien hebben bevoegde gezagen in het kader van nieuwe beleidsinstrumenten (zoals de omgevingsvisie, -verordening en -plannen) andere en aanvullende producten en diensten nodig van FUMO, welke nog ontwikkeld moeten worden. Deze wijzigingen hebben impact op de wijze, opbouw en omvang van financiering, zowel structureel als incidenteel. Welke impact dat dan is, is tot op heden nog niet bekend. Voor de komende periode zal gewerkt moeten worden met aannames en inschattingen.

Dat betekent dat zowel voor het overgangsjaar (2023), als voor de jaren daarna, nieuwe en aanvullende financiële afspraken gemaakt moeten worden over de taakuitvoering en financiering daarvan, welke opgenomen kunnen worden in de begroting van FUMO.

Wat betreft de mogelijke financiële effecten van de Omgevingswet op omgevingsdiensten, kan worden verwezen naar een onderzoek van Seinstra & Partners<sup>5</sup>. Uit dit onderzoek is gebleken dat de structurele kosten van Omgevingsdiensten mogelijk kunnen toenemen met 10-12% als gevolg van:

- Grotere diversiteit per casus: meer specifieke zaken, omgevingsplan is leidend, niet de landelijke regelgeving, meer en dieper detailniveau als gevolg van mba's binnen en buiten de inrichting.
- Grotere diversiteit per deelnemer: meer verschillen tussen deelnemers door verschillende beleidskeuzes, bijv. in mate van participatie, inhoudelijk beleid milieu en aanpalend inzake veiligheid en gezondheid.
- Ruimere dienstverlening: intensiever vooroverleg, meer vragen van aanvragers, terugkerende aanvragen omdat sneller niet ontvankelijkheid zal volgen.
- Eenmalige investeringen: aanvullende werkzaamheden vanwege de Omgevingswet, met name actueel houden overzicht activiteiten per inrichting, herijking opzet risico-analyse en programmering, informatie per (nieuw) omgevingsplan als toetsingskader en kosten aansluiting techniek (DSO).
- Nieuwe diensten: nieuwe aanvullende vragen vooral omtrent informatie, inhoudelijk monitoring van gebiedswaarden en waar relevant: input voor leges.

Op grond van voorgaande is de inschatting dat het werken met en conform de Omgevingswet tot een verhoging van ca. 5 á 10% leidt ten opzichte van de huidige (WABO) begroting van FUMO. Uitgaande van 8% gerekend over de begroting van 2023 leidt dit tot een uitzetting van bijna € 1.4 mln. Let wel hierbij is nog geen rekening gehouden met de uitbreiding van het basistakenpakket en de financiële gevolgen hiervan. Deze inschatting maakt nog geen onderdeel uit van de meerjarenbegroting in deze kadernota.

De Omgevingswet kent structurele effecten, onder andere ten aanzien van ICT-voorzieningen. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) vormt vanaf dag één van de Omgevingswet het loket voor burgers, particulieren en bevoegd gezagen om aanvragen in te dienen. Op termijn wordt het DSO verder uitgebreid en is hier ook in na te gaan wat er is toegestaan op een bepaalde locatie, maar ook

---

<sup>5</sup> <https://vng.nl/sites/default/files/2021-03/omgevingsdiensten-analyse-impact-omgevingswet-def-versie.pdf>

wat de van toepassing zijnde regelgeving op die locatie is. De grote verbinder tussen deze informatiebronnen is steeds de locatie. Vanuit wet- en regelgeving wordt het belang van GEO info groter en ook wettelijk verplicht. Vanuit de Omgevingswet zijn we verplicht aan te sluiten op het DSO en vanuit geluid dienen we basis geluidsemissies en industrieterreinen aan te leveren aan het DSO. Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) verplicht ons ook om data omtrent gevaarlijke stoffen aan te leveren. Wij kunnen nu nog niet inschatten of dit tot extra structurele kosten zal leiden die onze huidige budgetten op ICT-gebied te boven gaan.

De precieze impact op het totaal van de te verwachten inzet is dus afhankelijk van verschillende factoren, waaronder de wijze waarop deelnemers omgaan met de toegenomen afwegingsruimte en de invloed daarvan op de uniformiteit van de werkprocessen. In zijn algemeenheid geldt dat maatwerk meer kost dan verdergaande standaardisatie.

### 3.2 Ontwikkelingen per pijler van het interbestuurlijk programmaplan

Op 8 juli 2022 heeft de staatssecretaris de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van de versterking van het VTH-stelsel via een [Kamerbrief met als bijlagen](#) het interbestuurlijk [programmaplan](#) versterking VTH-stelsel (IBP) en een [overzicht](#) opvolging aanbevelingen Cie van Aartsen (CvA). In beide bijlagen wordt gedetailleerd aangegeven op welke wijze gezamenlijk wordt gewerkt aan de 10 aanbevelingen van de CvA.

Het Interbestuurlijk Programma bevat de volgende pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatie-uitwisseling en datakwaliteit
4. Kennisinfrastructuur inclusief arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

Uiteraard houden wij de ontwikkelingen binnen het IBP nauwlettend in de gaten. Aanbevelingen hoe wij onze kwaliteit en ons effect op de leefomgeving kunnen vergroten, wachten we overigens wij niet af. We gaan daar al actief mee aan de slag. In deze kadernota zullen wij nader ingaan op de eerste vijf pijlers die invloed hebben op de FUMO en de verwachtingen hierin. Ook nu zullen wij de link leggen met de herijkte visie van de FUMO.

#### 3.2.1 Robuuste omgevingsdiensten en financiering (pijler 1 IBP)

##### Doelstellingen op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.

##### Landelijke normfinanciering

Op 10 december 2020 heeft het algemeen bestuur van de FUMO een nieuw sturings- en financieringsmodel vastgesteld. Dit jaar (2022) is de begroting voor het eerst op basis van dit model

opgesteld. De CvA heeft gezien de diversiteit in financieringsmodellen bij OD's aanbevolen om een landelijke normfinanciering in te voeren. Om slagvaardig en effectief te kunnen opereren moet een omgevingsdienst voldoende robuustheid hebben om tenminste opgewassen te zijn tegen de veelheid van taken die zij opgedragen krijgt. Dat vraagt om voldoende omvang met bijbehorende financiering zodat de dienst taken kan uitvoeren op het gewenste niveau en kan investeren in kennisopbouw, informatie-uitwisseling en kwaliteitsborging, aldus de CvA.

Het IBP pakt het vaststellen van een landelijke normfinanciering nu op. Dit kan gevolgen hebben voor onze financieringsstructuur die nu gebaseerd is op basis van een aantal uitgangspunten zoals een eerlijke verdeling naar rato van wat wordt afgenomen door de opdrachtgever. Het is afwachten hoe de landelijke norm van de financiering van omgevingsdiensten eruit komt te zien. Eind 2022 zou de algemene norm voor de bekostiging van omgevingsdiensten, die garandeert dat de opgedragen taken ook daadwerkelijk goed kunnen worden uitgevoerd, opgesteld moeten zijn.

Het huidige sturings- en financieringsmodel van de FUMO is gebaseerd op de taken van een uitvoeringsorganisatie. Inmiddels is de missie van de FUMO herijkt waaruit volgt dat de FUMO nog meer een kennisorganisatie wil zijn binnen een domein dat sterk verandert en innoveert. Dit vraagt hogere investeringen op het gebied van (kennis)ontwikkeling en deskundigheidsbevordering. Ook vraagt dit een bepaalde minimale bezetting binnen verschillende teams waaronder specialistisch advies. Dit om bijvoorbeeld te kunnen voorzien in (aanvullende) ondersteuningsvraagstukken van de deelnemers op onderwerpen die niet voorzien zijn binnen de reguliere werkprogramma's/ dienstverleningsovereenkomsten (zie ook §3.2.4).

### **Uitvoeringstoets omgevingsplannen**

De FUMO heeft als kennisorganisatie veel expertise en data beschikbaar over een groot aantal thema's die terugkomen in de gemeentelijke en provinciale beleidskaders en regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving. Participatie in de integrale inhoudelijke afweging bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, en integrale het gehele gebied omvattende omgevingsplannen in elke gemeente en de provincie Fryslân. Dit in lijn met de Omgevingswet en de aanbevelingen van de commissie van Aartsen. CvA onderschrijft dat en geeft hierover het volgende aan: *'De milieunormering in omgevingsplannen en een uitvoeringstoets op de normering zijn belangrijke stappen in het opstellen van omgevingsplannen. De 'uitvoering' moet hierbij een gelijkwaardige partner voor 'het beleid' zijn. Voor het level playing field tussen bedrijven is het noodzakelijk dat regionaal de toegestane activiteiten en normen voor activiteiten worden afgestemd of zelfs regionaal eensluidend worden vastgelegd.'* Deze nieuwe rol van de FUMO onder de Omgevingswet vraagt wat van de organisatie. Deze moet hierop worden ingericht, maar dit kan pas als duidelijk is wat de opdrachtgevers hierin van de FUMO gaan vragen.

### **Collectieve taken**

De belangrijkste kenmerken van collectieve taken zijn dat alle deelnemers opdrachtgever zijn en in een bepaalde mate belang hebben bij de uitvoering van deze taken. Zoals ook beschreven in de kadernota 2021-2025 onderscheiden we twee soorten collectieve taken. Voor een aantal van deze taken geldt dat deze naar aard en karakter Fryslânbreed uitgevoerd moeten worden. Deze (structurele) taken hebben meerwaarde voor heel Fryslân. De inspanningen die met de uitvoering van deze taken zijn gemoeid zijn daardoor niet of nauwelijks toe te wijzen aan individuele deelnemers. Denk hierbij aan het opstellen van het jaarprogramma VTH Fryslân, beheer milieualarmnummer en kennisuitwisseling en -overdracht. Daarnaast onderscheiden we de collectieve taken die efficiënter kunnen worden uitgevoerd en beter zijn voor de samenleving als deze in breder verband en uniform worden uitgevoerd. Denk hierbij aan de transitieopgaven die door het IBP worden benoemd, o.a.

klimaat, energie en duurzaamheid (zie ook §3.2.4). De FUMO is een kennisorganisatie en wil de deelnemers goed informeren en adviseren. Hiervoor moet wel geïnvesteerd worden in kennisontwikkeling & deskundigheidsbevordering, innovatie, informatie-uitwisseling en kwaliteitsborging. Deze noodzaak wordt ook onderkend door de CvA en in het IBP.

### *Kwaliteitscriteria 2.3*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen ook de kwaliteitscriteria worden aangepast. Deze criteria maken inzichtelijk welke kwaliteiten u kunt verwachten bij de uitvoering of de invulling van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verwachting is dat de nog dit jaar op te stellen landelijke kwaliteitscriteria voor de kritische massa voor omgevingsdiensten (pijler 1 IBP), hierin zullen worden meegenomen. In Q3 2023<sup>6</sup> volgt vervolgens het doorvoeren van de afgesproken landelijke uniforme minimum kwaliteitscriteria voor de kritische massa binnen de omgevingsdiensten. Welke invloed dat gaat hebben op onze organisatie in 2024, is nu nog niet te zeggen.

### *Wet open overheid*

Inmiddels is de Wet open overheid (Woo) op 1 mei 2022 in werking getreden. De Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve transparantie. De Woo introduceert nog een aantal andere maatregelen om de openbaarheid van de overheid te vergroten. Zo dient elke overheidsorganisatie een contactfunctionaris te hebben de als taak heeft mensen te ondersteunen bij hun vragen over informatie, en het zoeken en vinden van de juiste informatie. Wij kunnen nu nog niet inschatten of dit tot extra structurele kosten zal leiden die onze huidige budgetten te boven gaan, dit wordt momenteel nader uitgewerkt.

### *Procesbeheersing*

In het kader van het sturings- en financieringsmodel, de Omgevingswet en het uniforme mandaat zijn de werkprocessen binnen de FUMO opgepakt. Geconstateerd is dat de uren die de procesbeheerders maken niet zijn aangemerkt als productieve uren en zijn ook geen onderdeel van de collectieve taken die zijn beschreven in het jaarprogramma. Inmiddels heeft de FUMO de processen ingericht op zaaktype niveau hetgeen aansluit bij de systematiek van de Omgevingswet en het DSO. Onder de Omgevingswet zijn dit om en nabij 25 zaakprocessen. Het aantal producten waarvoor in 2023 werkafspraken zijn opgesteld ligt rond de 125. Het betreft hier de meest voorkomende producten conform de PDC.

Het goed functioneren van de processen is in het belang van zowel de FUMO als haar opdrachtgevers. Het doel van de procesbeheersing goed inrichten is dat processen steeds beter gaan functioneren. Dit betekent:

- het beheersen en sturen van processen om de juiste resultaten en kwaliteit te generen;
- dat gestuurd kan worden op hoe het proces verloopt vanuit kwaliteit en werkbaarheid voor de professionals in het proces;
- verbeterinitiatieven vanuit de professionals, zij voelen zich ook verantwoordelijk;
- zicht op verbeteringen en wat aandacht behoeft;
- duidelijke processen en werkafspraken met een bijbehorend borgingsmechanisme;
- gestructureerde evaluatie van gemaakte afspraken.

Het beheer van de processen (conform de PDCA-methode<sup>7</sup>) is begroot op 1.000 uur.

---

<sup>6</sup> Gebaseerd op de planning die is opgenomen in het IBP, §3.1.

<sup>7</sup> Plan – do – check – act methode.

### *Beheer inrichtingenmodule*

Het beheer van het inrichtingenbestand/-module is begroot op 500 uur op basis van het huidige basistakenpakket. Conform het besluit van 1 april 2021 van het algemeen bestuur komen deze uren boven op de bestaande 2.150 uur collectieve taken die is opgenomen in de begroting. Bij wijziging van het basistakenpakket onder de Omgevingswet is de verwachting dat zoals eerder is aangegeven ongeveer 7.000 tot 8.000 inrichtingen met één of meerdere mba's ondergebracht worden bij de FUMO. Dit heeft een direct effect op de uren die nodig zijn voor een adequaat beheer van de inrichtingenmodule.

### *Kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering*

Om de robuuste kennisorganisatie te zijn op het gebied van milieu is het noodzakelijk dat we investeren in kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering. Op dit moment hanteert de FUMO per fulltime fte 60 uur voor opleiding. Deze uren zijn nu niet aangemerkt als productieve uren. Dit terwijl juist deze investering noodzakelijk is voor bijvoorbeeld onze specialisten om te zorgen dat we onze kennis op peil houden en kunnen innoveren hetgeen ten goede komt aan alle opdrachtgevers van de FUMO. In 2021 is gemiddeld 59 uur per fte besteedt aan opleiding. In dit jaar waren de mogelijkheden tot het volgen van een opleiding ook nog beperkt in verband met corona. In 2022 is de verwachting dat de 60 uur ruim wordt overschreden (ongeveer 80 uur gemiddeld per fte). Voor beide jaren moet worden opgemerkt dat de beschikbare opleidingsuren met name zijn besteed aan trainingen in het kader van de Omgevingswet. Specifiek gerichte opleidingen/trainingen op milieuthema's konden hierdoor bijna niet gevolgd worden.

### **Impact robuuste organisatie afdeling bedrijfsvoering**

FUMO opereert proactief onafhankelijk en biedt integraal ondersteuning en advies bij huidige en toekomstige regelgeving, bij innovatie, bij complexe milieuvraagstukken en bij initiatieven waarbij het milieu beschermt, dan wel benut kan worden. Naast de expertise heeft de FUMO data beschikbaar over een groot aantal thema's die terugkomen in de gemeentelijke en provinciale beleidskaders en regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving. De ondersteuning van het primaire proces moet hier ook op ingericht zijn. Zo vraagt dit zeker in deze arbeidsmarkt extra inspanning van HRM/P&O capaciteit in begeleiding van werving- en selectie trajecten. Deze trajecten nemen in aantallen toe en ook de doorlooptijd en inspanningen om vacatures ingevuld te krijgen vragen meer capaciteit. Daarnaast geldt dat er nieuwe vormen van werving en selectie moeten worden gezocht waaronder creatievere manieren waarop de arbeidsmarkt benaderd kan worden (zie ook §3.2.4). Dit wordt begroot op 1 fte HRM-adviseur. Ook op het gebied van ICT zijn extra inspanningen noodzakelijk gelet op onder andere de steeds maar wijzigende wet- en regelgeving. Binnen de huidige bezetting is geen capaciteit beschikbaar om in te spelen op (nieuwe) ontwikkelingen op het gebied van ICT. Als gevolg hiervan is bijvoorbeeld de informatievisie die vorig jaar was toegezegd nog steeds niet gereed. Dit wordt ook begroot op 1 fte. Als laatste wordt geconstateerd dat projecten minder voortvarend kunnen worden opgepakt gezien het projectleiderschap vaak in handen ligt van de strategisch beleidsadviseurs. De taken op het gebied van advisering van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur krijgen voorrang op projecten. Dit wordt ondervangen door in de begroting 1 fte voor projectinzet en -beheer op te nemen. De inzet die nieuwe regelgeving en de ontwikkelingen in relatie tot de arbeidsmarkt vraagt van de FUMO, vraagt dus ook om middelen beschikbaar te stellen voor ondersteuning vanuit afdeling Bedrijfsvoering.

### **Financiering**

Een robuuste omgevingsdienst vraagt een verdere doorontwikkeling van de FUMO. Deze ontwikkeling heeft impact op de wijze, opbouw en omvang van financiering, zowel structureel als incidenteel. Een aantal ontwikkelingen kunnen nu nog niet financieel vertaald worden. Wel is al duidelijk dat de

wijzigingen in de regelgeving en de maatschappelijke opgaven waar we voor staan vragen om gezamenlijk hiermee aan de slag te gaan. Dit betekent dat de middelen die de FUMO beschikbaar heeft voor collectieve taken verhoogd moeten worden voor onder andere:

- Het beheersen en verder door ontwikkelen van de processen 1.000 uur;
- Het beheer van de inrichtingenmodule, conform het besluit van 1 april 2021 van het algemeen bestuur 500 uur (uitgaande van het huidige basistakenpakket);
- Kennisontwikkeling voor onder andere het uitvoeren van pilots, experimenten en onderzoeken 1.500 uur;
- Het inwerken van nieuwe medewerkers 6.500 uur (vanaf 2025 nieuwe afweging inschatting hoogte benodigde inwerkuren).

Het vraagt ook om de ondersteuning vanuit het primaire proces hierop te laten aansluiten. Hiervoor wordt een uitbreiding met 3 fte<sup>8</sup> bij de afdeling Bedrijfsvoering voorzien.

### 3.2.2 Bestuurs- en strafrechtelijke handhaving en vervolging (pijler 2 IBP)

#### Doelstellingen op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.

Het is essentieel om als overheid weerbaar te zijn tegen ondermijnende criminaliteit. Op 5 juli hebben de Friese overheden hiertoe de intentieverklaring Friese Norm ondertekend. De Friese Norm zorgt hierbij voor een gezamenlijke ambitie waarmee we elkaar versterken in het opwerpen van barrières tegen ondermijnende criminaliteit. De FUMO is in deze als ketenpartner een direct betrokkene. Ook wij onderschrijven de 5 pijlers<sup>9</sup> die staan in de Friese Norm en zullen met een voorstel gaan komen aan de deelnemers van de FUMO om deze ambities te verwezenlijken.

Zo worden voor de provincie door de FUMO op dit moment al Bibob-onderzoeken uitgevoerd. Wanneer ook gemeenten deze taak bij de FUMO gaan beleggen heeft dit invloed op de bedrijfsvoering van de FUMO en zal deze hierop moeten worden ingericht<sup>10</sup>.

#### Financiering

De intentieovereenkomst is recent door partijen ondertekend. Dit betekent dat de FUMO in 2023 in afstemming met het VTH MO, met een voorstel richting het algemeen bestuur zal komen over hoe wij deze ambities willen gaan verwezenlijken. Hierbij moet in ieder geval gedacht worden aan het maken van goede werkafspraken (liefst uniform) met alle partijen, trainingen om de bewustwording over

<sup>8</sup> Wanneer de organisatie onder de Omgevingswet groter wordt zal het genoemde aantal fte opnieuw beoordeeld moeten worden.

<sup>9</sup> De vijf pijlers zijn: 1. Verhogen bewustwording bij bestuur en de ambtelijke organisatie, 2. Organisatie inrichting en informatiehuishouding, 3. Verordeningen en beleid, 4. Handhaving, 5. De integriteit van de organisatie.

<sup>10</sup> Wanneer de gemeenten deze taak zelf blijven uitvoeren betekent dit dat er goede werkafspraken gemaakt moeten worden met het oog op de verkorte behandelingstermijn van acht weken voor omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet. Ook op het gebied van toezicht zal de onze bedrijfsvoering meer ingericht moeten worden op het signaleren van ondermijning en het vervolgproces.

ondermijning binnen de FUMO te verhogen, onderzoek in hoeverre er voldoende capaciteit is voor toezicht en handhaving op ondermijning binnen het milieudomein<sup>11</sup>. PM post.

### 3.2.3 Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (pijler 3 IBP)

#### Doelstellingen op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.

Het permanent delen van (toezichts)informatie per inrichting tussen alle betrokken instanties is een noodzakelijke voorwaarde voor het opbouwen van een adequate informatiepositie. Dit is nodig in het kader van advisering inzake omgevingsvisies en -plannen, een effectieve en efficiënte uitoefening van toezicht en handhaving en in de samenwerking tussen de bestuurs- en strafrechtketen. Om bij te blijven met de landelijke ontwikkelingen en onze rol goed in te vullen als partner bij regionale vraagstukken moeten we investeren in onze (geografische) informatievoorziening. Wanneer we dit niet doen, zijn we op een gegeven moment niet meer in staat om onze data aan te leveren volgens de landelijke standaarden en kunnen we ook niet voldoen aan de ontwikkelingen die voortkomen uit het IBP pijler 3. Deze pijler omvat onder andere het opstellen van een generiek informatieplan en het opzetten van een kernregistratie mba die omgevingsdiensten dan moeten vullen. Verder kunnen we dan ook niet voldoen aan de wettelijke verplichting tot het delen van informatie (Wabo artikel 5.8).

#### GEO-informatie

GEO-informatie is een fundamenteel bouwblok in onze ontwikkeling richting een kennisorganisatie. Als FUMO beschikken we over Fryslân brede data op het gebied van milieu en veiligheid en door die samen te brengen en (ruimtelijk) te analyseren creëren we waarde voor de deelnemers. Deze data liggen aan de basis van het risico-gestuurd werken.

Omdat een groot deel van de informatie gekoppeld wordt aan een locatie is een GEO-informatiesysteem en expertise hierover essentieel. Door het verder ontwikkelen van deze functionaliteit, wordt het delen van ruimtelijke data/informatie mogelijk, waardoor de FUMO een gelijkwaardige gesprekspartner wordt. De verwachting is dat 1 fte nodig is om de basis inzake GEO info goed neer te zetten om daarna het beheer op basis van een halve fte te realiseren. Dit willen we doen door eerst een GIS-specialist een onderzoek bij de FUMO te laten uitvoeren om de huidige situatie en behoefte in kaart te brengen en een toekomstvisie vast te stellen. Investering in GIS biedt nieuwe mogelijkheden in de samenwerking en de uitvoering van onze basistaken en het geeft een extra dimensie aan onze rol als adviserende partner.

---

<sup>11</sup> Zie onder andere ook het rapport van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) 'De markt de baas' (2019)

### Datawarehouse

Het doel van gegevensuitwisseling is tweeledig. Zowel voor de uitvoering van onze taken zoals hiervoor al naar voren is gebracht alsmede om ons te verantwoorden. Wij willen continu onze rapportages, intern en extern, professionaliseren en in afstemming met de deelnemers betere sturingsinformatie genereren. Om dit doel te bereiken willen we business intelligence (BI) tooling koppelen aan het datawarehouse (deze tooling 'bevraagt' via het datawarehouse de verschillende bronnen bij de FUMO). Daarvoor moeten we investeren in een datawarehouse als centraal gegevensknooppunt. De manier waarop we dit nu doen, handmatig, is complex en foutgevoelig. Daarnaast willen we investeren in het produceren van dashboards die zijn toegesneden op de deelnemer. Daarmee voorzien we de deelnemer van informatie waar behoefte aan is.

### Financiering

In deze kadernota worden een aantal ontwikkelingen geschetst op het gebied van ICT en data. Deze ontwikkelingen worden nog verder uitgewerkt in een informatieplan die inzicht geeft in de informatievraagstukken voor nu en de opgaves voor de toekomst en de daarbij behorende transitieopgaves. Het informatieplan dat wordt opgesteld vanuit het IBP (naar verwachting gereed in Q4 2022) wordt hierin meegenomen. Wanneer het informatieplan gereed is, is bekend wat de FUMO nog te organiseren en te investeren heeft. Het mag duidelijk zijn dat de huidige budgetten ontoereikend zijn met het oog op deze ontwikkelingen. De exacte bedragen zijn pas bekend als dit informatieplan gereed is.

### 3.2.4 Kennisinfrastructuur inclusief arbeidsmarkt (pijler 4 IBP)

#### Doelstellingen op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.
- De FUMO is de gewilde, gewaardeerde en niet meer te missen partner in Fryslân bij de huidige en nieuwe taken op het gebied van leefomgeving en milieu door onze continu klantgerichte, resultaatgerichte en verbindende cultuur in een groeiende organisatie.
- De FUMO is de vanzelfsprekende werkgever in Fryslân op het gebied van leefomgeving en milieu voor advisering en uitvoering & handhaving.

### Arbeidsmarkt

Het domein waarbinnen we werken is volop in ontwikkeling. De regelgeving wordt steeds complexer en in de maatschappij neemt men een kritischere houding aan ten opzichte van de leefomgeving. Dit doet een groot beroep op de kennis en vaardigheden van onze medewerkers. Niets wijst erop dat de taken van de omgevingsdiensten de komende jaren terug zullen lopen, integendeel.

We hebben te maken met een 'overspannen' arbeidsmarkt. De vraag naar goed gekwalificeerde medewerkers is momenteel hoger dan het aanbod. Het gevolg hiervan is dat vacatures langer openstaan dan gewenst en/of de (tijdelijke) inzet van medewerkers op inhuurbasis wordt verhoogd. We zijn gedwongen zij-instromers of nog niet gekwalificeerde medewerkers aan te nemen en dit vraagt extra begeleiding door onze medewerkers. Dit heeft gevolgen voor de door hen ervaren werkdruk en voor de productiviteitsnorm. En meer inhuur verhoogt de flexibele schil en is duurder in vergelijking met 'eigen' personeel. Voor 2024 is al besloten de flexibele schil te verhogen naar 20%. De verwachting is dat wanneer de arbeidsmarkt niet verbeterd deze verhoging onvoldoende is.



Met betrekking tot het vraagstuk rondom de krappe arbeidsmarkt hebben de FUMO, de RUDD en de ODG besloten de krachten te bundelen. De arbeidsmarktaanpak bestaat uit twee onderdelen. Het eerste is een gezamenlijke arbeidsmarktcampagne. Uitgangspunt in deze campagne is dat competenties steeds belangrijker worden, en dat vakkennis ontwikkeld kan worden en geen voorwaarde is. Het tweede onderdeel richt zich op het vervolg: hoe organiseer je efficiënt en effectief het ontvangen, inwerken, begeleiden en opleiden van de nieuwe medewerkers. Daarnaast is de opbouw in expertise en formatie op steeds belangrijker wordende werkerterreinen zoals ICT een lastige opgave voor een organisatie van de omvang als de FUMO. Om die reden zal ook hier samenwerking worden opgezocht met de beide Noordelijke omgevingsdiensten om op deze schaarse en complexe werkerterreinen gezamenlijk op te trekken.

De opdrachtgevers hebben zelf ook mogelijkheden om te zorgen dat de kennis en kunde die aanwezig is binnen de gemeente overgaat naar de FUMO in de vorm van 'personeel volgt werk', met het oog op de overdracht van basistaken naar de FUMO, als gevolg van het gewijzigde basistakenpakket onder de Omgevingswet.

### Kennisinfrastructuur

In het IBP staat beschreven dat de rol die omgevingsdiensten spelen breder is dan slechts een uitvoeringsorganisatie. *“De maatschappij staat voor grote transitieopgaven: de energietransitie, de stikstofopgave, woningbouwopgave, klimaatadaptatie en circulariteit. Het is de ambitie van het Rijk, provincies en gemeenten dat de omgevingsdiensten klaar zijn om ook een essentiële rol te pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat.”* Als kennisorganisatie wil de FUMO deze rol ook pakken.

### Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen hebben al geruime tijd onze aandacht. In de afgelopen jaren lag de focus vooral op het opbouwen van kennis over deze groep van 1671 stoffen die schadelijk zijn voor de gezondheid en het milieu. De FUMO participeert in het landelijk kennisnetwerk. Of en zo ja welke (provinciale of gemeentelijke) initiatieven er in 2024 worden gestart is niet bekend. In dit stadium kunnen wij dan ook nog niet aangeven in hoeverre de reguliere budgetten toereikend zijn om zeer zorgwekkende stoffen afdoende in vergunningverlening en toezicht mee te nemen.

### Klimaat, energie en verduurzaming

De FUMO werkt samen met de deelnemers aan de volgende strategische doelen uit het gemeentelijke en het provinciale VTH-beleid:

- Fryslân wordt klimaatbestendig ingericht en is energieneutraal in 2050;
- Bedrijven opereren veilig, duurzaam en schoon;
- Luchtkwaliteit in Fryslân (gezondheid) blijft minimaal op het huidig niveau;
- Uitstoot van stikstof, fosfaat en overige stoffen die schadelijk zijn voor kwetsbare natuurgebieden neemt af;
- Friese economie wordt vergroend en meer circulair gemaakt, met extra aandacht voor hergebruik van grondstoffen.

Onder de Omgevingswet is het toezicht op energiebesparende maatregelen in de vorm van een informatieplicht een basistaak die ondergebracht moet worden bij de FUMO. In 2024 geeft FUMO hier uitvoering aan door een eigen 'energie-team' met specialisme bij de afdelingen T&H en VSA. Dit in afstemming met onze deelnemers. Het voorstel hiertoe komt dit najaar 2022 in het VTH MO. Mede door rechtstreeks toekennen van een specifieke uitkering (zogenoemde SPUK-gelden) aan de omgevingsdiensten ontstaat er ruimte om dit te organiseren.

De oorlog in Oekraïne en de recent verschenen rapporten over het klimaat maken dat het urgentiebesef dat er iets moet gebeuren toeneemt, Gelet op de ontwikkelingen dan wel maatregelen die kort achter elkaar volgen vanuit het Rijk, denk aan verplichting van warmtepompen te zijner tijd bij vervanging van cv's, is de verwachting dat de toezichtstaken van de FUMO zullen toenemen.

Tot slot levert de FUMO met haar expertise een bijdrage aan de aanpak van de stikstofproblematiek en de mondiale energietransitie.

### Circulaire economie

De Rijksoverheid heeft als doelstelling een volledig circulaire economie in 2050. Op regionaal en lokaal niveau moet hieraan mede invulling worden gegeven. Daartoe worden onder meer inventarisaties van grondstoffen- en reststromen uitgevoerd en gekeken hoe hiermee op een slimme wijze kan worden omgegaan. Het verbinden van circulaire doelstellingen aan gebiedsopgaven, integraal afgewogen tegenover andere ambities maakt een brede kennisbasis van medewerkers noodzakelijk. Activatie van ondernemers vergt daarnaast forse inzet om daadwerkelijk een beweging op gang te brengen. Momenteel is FUMO aangehaakt bij het project circulaire bedrijventerreinen in Fryslân. De verwachting is dat na afronding van het project in 2022 de FUMO meer betrokken zal worden door deelnemers en bedrijven voor het circulair inrichten van bedrijventerreinen.

De provincie Fryslân en de FUMO willen circulariteit stimuleren bij bedrijven in de regio. Daartoe heeft de FUMO meegewerkt aan het rapport "Circulariteit en het VTH-proces provincie Fryslân - evaluatie van afvalstromen en circulair handelingsperspectief<sup>12</sup>" dat in opdracht van de provincie is opgesteld. In deze verkenning is gezocht naar concrete instrumenten en aandachtspunten voor de provincie Fryslân en de FUMO om de transitie in te zetten. Om de circulaire rollen van de FUMO vorm te geven moet op de korte termijn worden geïnvesteerd in de vorm van kennis, tijd en geld. Niet alleen de provincie heeft hierin een rol te vervullen, ook de Friese gemeenten.

### Luchtkwaliteit

Naast de hiervoor genoemde opgaven zien we ook dat luchtkwaliteit steeds belangrijker wordt. Ook binnen de Omgevingswet wordt gezondheid steeds nadrukkelijker meegewogen en dat stelt ook weer andere eisen aan hoe we die objectief kunnen meten. Voorbeelden van lastige dossiers zijn REC, Tata Steel, Soprema, Sonac, etc. In het kader van het borgen van de robuustheid wil de FUMO onderzoek doen naar de haalbaarheid om alleen of samen met andere omgevingsdiensten, bijvoorbeeld de ODG en de RUDD een meetdienst uit te gaan voeren.

Door Fryslânbreed de FUMO te betrekken voor inhoudelijke kennis en data over deze transitieopgaven wordt kennis gecentraliseerd, is minder fte nodig in een toch al overspannen arbeidsmarkt (zie §3.2.3) en kan ook integraal en gemeente overstijgend geadviseerd worden.

### Financiering

Een gezonde, veilige en duurzame fysieke leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Dit vraagt ook dat wordt geïnvesteerd in kennis en kunde en in een continu proces waarin de FUMO ook kan voorzien in onvoorziene vragen die niet zijn voorzien bij het opstellen van de begroting en dvo's. In eerdere paragrafen is al ingegaan op de investering in het kennisontwikkeling en deskundigheidsbevordering. Om te kunnen voorzien in (aanvullende) ondersteuningsvraagstukken van de deelnemers die niet voorzien zijn is een bepaalde minimale bezetting binnen verschillende teams

---

<sup>12</sup> Het rapport is juli 2022 uitgebracht door Metabolic.

waaronder specialistisch advies noodzakelijk. Dit wordt ondervangen door in de begroting 5 fte voor de afdeling VSA aanvullend op te nemen, om te kunnen voorzien in deze niet voorziene tijdelijke opdrachten. Deze fte zullen onder andere ingezet worden op de milieuthema's klimaat, energie en duurzaamheid. Voor de uitvoering van de toezichtstaak energie zullen de SPUK gelden worden ingezet.

De begroting van de FUMO bestaat voornamelijk uit personeelskosten. Personeel is dus zeer belangrijk voor de FUMO. In de huidige arbeidsmarkt is werving en behoud van personeel een uitdaging die we zeker niet uit de weg gaan. Hier wordt gezamenlijk in opgetrokken met andere omgevingsdiensten en aansluiting gezocht bij ontwikkelingen op dit gebied van deelnemers. Voor arbeidsmarktbenadering is momenteel geen budget beschikbaar binnen de FUMO daarom wordt een hiervoor een budget opgenomen van € 250.000. Met dit budget kunnen de volgende interventies worden gedaan:

- Instroom van Young Professionals en zij-instromers – de personele kosten zullen hierdoor extra stijgen;
- Toepassen van extra arbeidsvoorwaarden (als toelagen) ten behoeve van instroom en behoud van personeel;
- Initiatieven inzetten voor het verhogen van naamsbekendheid en organisatiebekendheid.

### 3.2.5 Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (pijler 5 IBP)

#### Doelstelling op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.

Er vindt een verkenning plaats over de opzet van een Landelijk risicomodel door IPO in samenwerking van I&W, VNG en ODNL<sup>13</sup>. In Fryslân hebben alle bevoegd gezagen het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken vastgesteld. Onderdeel van dit beleid is een risicomodel. Bij een eventuele verplichting om in de toekomst gebruik te maken van het landelijke risicomodel heeft dit gevolgen voor het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken. Overigens moet dit beleid nog aangepast worden aan de Omgevingswet. Gezien wat ons allemaal nog te doen staat in 2023 na invoering van de Omgevingswet, is de verwachting dat de opdrachtgevers de aanpassing van het VTH-beleid Fryslân aan de Omgevingswet pas eind 2023 begin 2024 zullen oppakken. De FUMO levert hier een significante bijdrage aan gezien haar kennis en expertise. Wanneer er inderdaad een landelijk risicomodel volgt kan dit meegenomen worden in de aankomende aanpassing van het beleid.

#### Financiering

De inzet vanuit de FUMO voor de herijking van het VTH-beleid Fryslân is een collectieve taak. In 2024 zal hier rekening mee gehouden moeten worden bij de inzet van de collectieve taken.

---

<sup>13</sup> Zie bijlage 1 Tabel nadere concretisering impulsprogramma VTH-stelsel 2030 van ODNL

### 3.3 Prioriteiten stellen als het moet

#### Doelstelling op basis van onze visie

- De FUMO is de kennisorganisatie van Fryslân op het gebied van bestaande en nieuwe maatschappelijke milieuthema's zoals bodem, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid, energie, klimaat, circulaire economie en realiseert daarvoor ook de uitvoering & handhaving.

In de afgelopen jaren hebben we ieder jaar geconstateerd dat er meer taken op het gebied van de reguliere werkzaamheden op ons afkwamen dan vooraf begroot. Vaak betekende dit dat het reguliere werk, prioriteit kreeg boven het uitvoeren van de (begrote) projecten. De FUMO probeert met inachtneming van de begroting zo realistisch mogelijk haar programma voor dat jaar op te stellen. Wanneer er echter meer vraag is dan begroot, bijvoorbeeld als gevolg van ingediende aanvragen omgevingsvergunningen, dan is er al sprake van een disbalans. Deze disbalans willen we zo veel mogelijk voorkomen. Mede hierom vraagt het sturings- en financieringsmodel van de opdrachtgevers dat zij een zo realistisch mogelijke inschatting maken van de verwachte aantallen reguleringproducten.

Daarnaast zorgt de gespannen arbeidsmarkt en de maatregelen die in dit kader worden genomen (zie §3.2.4) ervoor dat de productiviteitsnorm van 1.360 uur niet wordt behaald (zie voor een verdere toelichting hierover in hoofdstuk 4). Ook hierdoor hebben we onze verwachtingen in de afgelopen jaren moeten bijstellen.

Om tot een goede afweging te komen wanneer bijstelling noodzakelijk is, hanteert de FUMO de volgende criteria om te komen tot nieuwe prioriteiten in de projectenplanning:

- Is er een wettelijke verplichting?
- Zijn er bestuurlijk toezeggingen gedaan?
- Heeft het een toegevoegde waarde voor onze deskundigen binnen de FUMO?

De uitvoering van de afgesproken taken in de dienstverleningsovereenkomsten worden zo goed als mogelijk nagekomen. Als gevolg van bovengenoemde knelpunten kan het zijn dat de FUMO afwijkt van de uitvoeringscriteria die zijn opgenomen in het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken. Dit om toch binnen de beschikbare capaciteit, op basis van een risicoafweging, zo veel mogelijk aanvragen/meldingen te kunnen afhandelen. Hierover zal dan verantwoording worden afgelegd in de halfjaarrapportage van het jaarprogramma VTH en in het jaarverslag.

#### Mogelijke efficiëntieslagen in bedrijfsvoering

De FUMO houdt de ontwikkelingen op het gebied van risicogericht vergunnen en toetsen<sup>14</sup> nauwlettend in de gaten, met als doel om meer uniformiteit te borgen in de uitvoering (level playing field) en om de beschikbare capaciteit in te zetten daar waar het meest nodig is (meeste risico's voor de leefomgeving).

---

<sup>14</sup> Onder de vleugels van omgevingsdienst.nl werkt de RUDD in samenwerking met een aantal andere omgevingsdiensten een methodiek voor risicogericht vergunnen en toetsen uit naar een landelijke strategie vergunnen en toetsen.

## 4. Financieel kader en meerjarenperspectief

Het financiële vertrekpunt voor deze kadernota is de begroting van 2023, die door het algemeen bestuur van de FUMO op 10 juli 2022 is vastgesteld. In de begroting van 2023 zijn de effecten van de Omgevingswet niet meegenomen. Ondanks het feit dat de nu bekende invoeringsdatum van de Omgevingswet 1 januari 2023 is, zijn de effecten van de Omgevingswet nog niet verwerkt in deze kadernota. De reden hiervoor is dat de effecten nog niet dusdanig concreet zijn dat ze financieel vertaald kunnen worden. In het najaar zullen de effecten door een werkgroep van het VTH-managers overleg inzichtelijk worden gemaakt. Op basis hiervan kunnen de effecten waarschijnlijk opgenomen worden in de ontwerpbegroting 2024.

### 4.1 Financieel kader

#### Wijze van kostennormering

Het financieel kader voor de jaren 2024-2028 is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Als productiviteitsnorm wordt uitgegaan van 1.360 uur, een percentage van 72,6% van de totale beschikbare uren per fte (1.872). Dit betreft de ‘declarabele’ uren, de uren die direct gerelateerd zijn aan productie voor deelnemers, dan wel gedekt zijn uit het projectbudget.
- Als flexibele schil voor het primair proces wordt 20% aangehouden. Dit betreft de verhouding externe medewerkers ten opzichte van het totaal aantal medewerkers. De werkelijke flexibele schil is hoger. Dit is een financieel risico. In de begroting is voor de flexibele schil rekening gehouden met een opslag van 40% op de loonkosten. De tarieven staan echter onder druk als gevolg van schaarste waardoor deze opslag van 40% overschreden kan worden.

#### Wijze van financiering

De belangrijkste uitgangspunten van het sturings- en financieringsmodel FUMO zijn:

- Voor de inrichtinggebonden basistaken op het gebied van regulering (vergunningverlening) geldt dat in samenspraak met de deelnemers een begroting wordt opgesteld voor de verwachte aantallen ingediende meldingen en vergunningen in het begrotingsjaar. Dit aantal meldingen en vergunningen wordt op basis van de kengetallen opgenomen in de PDC omgerekend naar de benodigde uren om deze producten te kunnen leveren. De benodigde uren, inclusief opslagen voor informatieverstrekking, maatwerk en onvoorzien, vermenigvuldigd met het integrale uurtarief bepaalt de deelnemersbijdrage voor dit onderdeel.
- Voor de inrichtinggebonden basistaken op het gebied van toezicht en handhaving blijft de bedrijvenlijst per deelnemer de basis voor de financiering. Het aantal inrichtingen vermenigvuldigd met de afgesproken frequentie en het kengetal bepaalt het benodigde aantal uren voor deze taak. De benodigde uren, inclusief opslagen voor informatieverstrekking, maatwerk, hercontroles en evt. onvoorzien, vermenigvuldigd met het integrale uurtarief bepaalt de deelnemersbijdrage voor dit onderdeel (peildatum inrichtingenbestand = bestand van jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar).
- Voor asbest en Bbk geldt dat hiervoor een evaluatie is opgesteld, die op de agenda staat van de vergadering van het algemeen bestuur van de FUMO van 29 oktober 2022. Mochten op basis hiervan normen aangepast worden, dan worden deze meegenomen in de ontwerpbegroting van 2024.
- Bij de jaarrekening volgt de definitieve financiële bijdrage per deelnemer omdat wordt afgerekend op basis van de geleverde uren (met uitzondering van de taak boa-coördinatie en de boa-inzet voor die deelnemers die deze taak hebben ondergebracht bij de FUMO).

- De omvang en samenstelling van de plustaken is in samenspraak met de deelnemers tot stand gekomen. Per plustaak is vervolgens de tariefgroep bepaald. Het aantal uren per type plustaak, vermenigvuldigd met het geldende tarief, leidt tot de deelnemersbijdrage voor de plustaken.
- Het budget dat beschikbaar is gesteld voor collectieve taken wordt vertaald naar een bijdrage per deelnemer op basis van de verhouding in de bijdrage van de basistaken.
- Met de deelnemers zijn dienstverleningsovereenkomsten afgesloten. Naast afspraken over de basistaken zijn hierin voor veel deelnemers ook afspraken gemaakt over afname van plustaken.

Een aantal van deze uitgangspunten zal door de invoering van de Omgevingswet ook moeten worden aangepast. Zo is in de Omgevingswet het begrip Inrichting vervangen door het begrip milieubelastende activiteiten. Aanpassing hiervan zal op basis van ervaringscijfers plaatsvinden ongeveer twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet, naar verwachting in 2025.

### Indexering: loon- en prijscompensatie

- Voor de kostenopbouw van de programmabegroting 2024 - 2028 worden de uitgangspunten van het Centraal Plan Bureau (CPB) gebruikt.
- In de 'Kerngegevensstabel actualisatie MLT-maart 2022 geeft het CPB aan dat de loonvoet voor de sector overheid naar verwachting 4,1% bedraagt in de periode 2022-2025. Daarnaast wordt voor periodieke verhogingen 1% gehanteerd<sup>15</sup>. In totaal is de loonontwikkeling derhalve 5,1%.
- Voor materiële kosten hanteren we de consumptie overheid uit dezelfde kerngegevensstabel. Deze bedraagt voor de periode 2022-2025 2,3%.
- De lasten in de begroting van de FUMO bestaan voor ca. 88% uit personele lasten en voor ca. 12% uit materiële lasten. Hiermee wordt de gemiddelde index van de FUMO-begroting 4,76%. Dit betreft een bedrag van € 822.000 in 2024 ten opzichte van 2023.

Gezien de hoge inflatiecijfers van meer dan 10%<sup>16</sup> die aan de orde zijn op het moment van het opstellen van deze kadernota, lopen we het risico dat de gehanteerde indexering niet voldoende is om de werkelijke prijsstijgingen te compenseren. Aangezien dit de uitgangspunten van de begroting van 2024 betreft, waarmee dus ca 1,5 jaar vooruit gekeken wordt, kiezen we ervoor om de indexering op consistente wijze als voorgaande jaren toe te passen, namelijk aan de hand van de meest recente CPB-gegevens. Mocht in de werkelijkheid blijken dat dit niet voldoende is, dan zal dit meegenomen worden in een begrotingswijziging.

### Financiële impact ontwikkelingen

In hoofdstuk 3 zijn de relevante ontwikkelingen beschreven. De financiële impact van deze ontwikkelingen is in de volgende tabel weergegeven:

Mutaties	Omschrijving	Bedrag	Structureel/ incidenteel
1.	Pijler 1: Robuuste omgevingsdiensten en financiering: - uitbreiding collectieve taken - uitbreiding 3 fte bedrijfsvoering, conform missie/visie	€ 860.000 € 270.000	€ 400.000 structureel € 460.000 incidenteel Structureel
2.	Pijler 4: Kennisinfrastructuur inclusief arbeidsmarkt	€ 250.000	Structureel
<b>Totaal</b>		<b>€ 1.380.000</b>	

<sup>15</sup> Gemiddeld een derde van de medewerkers krijgt jaarlijks een periodiek van 3%. Gemiddeld is dit 1%.

<sup>16</sup> [Inflatie stijgt naar 10,3 procent in juli \(cbs.nl\)](https://www.cbs.nl/nl-nl/indicatoren/103)

De totale kosten van de genoemde ontwikkelingen bedragen € 2.202.000<sup>17</sup>. Hiervan heeft € 2.152.000 heeft betrekking op personeelskosten en € 50.000 op de overige personeelskosten.

### 3.2 Meerjarenperspectief

Hierna wordt het meerjarenperspectief van de begroting weergegeven.

Meerjarenperspectief reguliere begroting (Bedragen x € 1000)	2023	Mutatie	2024	Mutatie	2025	2026	2027	2028
<b>Lasten</b>								
1) Personeelskosten	14.301	1.330	15.631	-460	15.171	15.171	15.171	15.171
2) Overige personeelskosten	880	50	930	0	930	930	930	930
3) Kapitaallasten	85	0	85	0	85	85	85	85
4) Wagenpark	167	0	167	0	167	167	167	167
5) Huisvesting	680	0	680	0	680	680	680	680
6) Administratie	55	0	55	0	55	55	55	55
7) ICT	428	0	428	0	428	428	428	428
8) Overige kosten	245	0	245	0	245	245	245	245
9) Onvoorzien	100	0	100	0	100	100	100	100
10) Ontwikkelkosten	251	0	251	0	251	251	251	251
11) Implementatie omgevingswet	75	0	75	0	75	75	75	75
Totale lasten excl indexering	17.267	1.380	18.647	-460	18.187	18.187	18.187	18.187
12) Indexering	0	822	822	927	1.749	2.699	3.693	4.735
Totale lasten incl indexering	<b>17.267</b>	<b>2.202</b>	<b>19.469</b>	<b>467</b>	<b>19.936</b>	<b>20.886</b>	<b>21.880</b>	<b>22.922</b>
<b>Baten</b>								
13) Baten uit extra opdrachten excl indexering	693	344	1.037	0	1.037	1.037	1.037	1.037
14) Deelnemersbijdrage excl indexering	16.574	1.036	17.610	-460	17.150	17.150	17.150	17.150
15) Indexering	0	822	822	927	1.749	2.699	3.693	4.735
Totale baten	<b>17.267</b>	<b>2.202</b>	<b>19.469</b>	<b>467</b>	<b>19.936</b>	<b>20.886</b>	<b>21.880</b>	<b>22.922</b>
Saldo baten en lasten reguliere begroting	0	0	0	0	0	0	0	0

- Dit betreft de loonkosten en de kosten van inhuur van de flexibele schil.
- Onder de overige personeelskosten vallen onder meer de scholingskosten en het budget voor secundaire arbeidsvoorwaarden. Deze zijn een afgeleide van de directe personeelskosten.
- De kapitaallasten blijven naar verwachting gelijk.
- De punten 4 t/m 8 betreffen de bedrijfskosten. Deze blijven naar verwachting gelijk.
- De post onvoorzien is ongewijzigd en wordt niet geïndexeerd.
- Het budget voor ontwikkelkosten blijft gelijk
- Het budget van € 75.000 voor de implementatie van de Omgevingswet blijft ook gelijk.
- Op basis van de indexeringen (zie paragraaf 4.1), worden de kosten geïndexeerd met 4,76%.
- De baten uit incidentele opdrachten betreft een doelstelling aan de FUMO voor wat betreft het genereren van extra inkomsten.
- Dit betreft de indexering van de baten op basis van de toegelichte uitgangspunten.

### Deelnemersbijdrage

In onderstaande tabel is de verwachte ontwikkeling van de deelnemersbijdrage opgenomen. Dit betreft de bedragen exclusief indexering. In voorgaande kadernota's was hierbij ook nog de bijdrage aan de transitiebegroting opgenomen, maar deze is per 2023 komen te vervallen.

<sup>17</sup> Let wel de mutaties zijn gebaseerd op basis van het huidige Wabo basistakenpakket waarbij geen rekening is gehouden met de Omgevingswet.

Uit deze tabel blijkt dat de deelnemersbijdrage in 2024 stijgt ten opzichte van 2023 als gevolg van de hiervoor genoemde ontwikkelingen. Vanaf 2025 zal de deelnemersbijdrage dalen als gevolg van het vervallen van de incidentele bijdrage inzake de inwerkuren.

Meerjarenperspectief incl transitiebegroting (Bedragen x € 1000)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Deelnemersbijdrage excl indexering	16.574	17.610	17.150	17.150	17.150	17.150

### 3.3 Investeringsprogramma

Op dit moment is voor veel van de hiervoor genoemde ontwikkelingen nog niet te voorzien in hoeverre investeringen nodig zijn. In het geval dat er investeringen benodigd zijn, zullen deze separaat aan het algemeen bestuur voorgelegd worden.