

## OPLEGNOTITIE

<b>Onderwerp</b>	:	Aanpassing producten en dienstencatalogus (PDC) aan Omgevingswet
<b>Voorstel ter behandeling in</b>	:	De vergadering van het algemeen bestuur
<b>Status</b>	:	Ter vaststelling
<b>Portefeuillehouder</b>	:	De heer Fokkinga
<b>Auteur</b>	:	Mevrouw Rodenburg
<b>Bijlagen</b>	:	1 Aangepaste PDC FUMO
<b>Vergaderdatum</b>	:	7 juli 2022
<b>Agendapunt</b>	:	09

### Besluit

Het algemeen bestuur:

- Stelt de producten en dienstencatalogus FUMO die in werking treedt met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast.

---

### Besluit (*in te vullen door bestuursondersteuner*)

- Conform advies
- Anders, namelijk **Klik of tik om tekst in te voeren.**

---

### Communicatie

De vastgestelde geactualiseerde PDC zal bij inwerkingtreding (datum van inwerkingtreden Omgevingswet) worden gepubliceerd op de website van de FUMO. De deelnemers en opdrachtgevers worden hierover dan ook schriftelijk worden geïnformeerd.

### Persbericht

- ja (concept persbericht toevoegen)
- nee

# Toelichting

## Inleiding

*Doel:* Een actuele beknopte PDC die een eenduidig beeld geeft aan de deelnemers van de producten en diensten die de FUMO kan leveren en wat hiervoor van de FUMO kan worden verwacht, maar ook wat hiervoor van de deelnemers wordt verwacht.

De PDC is een 'dynamisch' document. Door veranderingen binnen het beleidsveld, nieuwe taken of nieuwe wet- en regelgeving kan het zijn dat de PDC moet worden aangepast. Een jaarlijkse update van de PDC is nodig om bij te blijven bij ontwikkelingen en de kwaliteit te borgen om zo de opdrachtgevers goed zicht te laten houden op de producten en diensten die de FUMO kan leveren. In december 2020 is uw algemeen bestuur FUMO (AB) geïnformeerd dat de eerstvolgende actualisatie van de PDC eind 2021 zou plaatsvinden. Deze zou nog verder zijn toegespitst op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat op 28 oktober 2021 duidelijk was dat de Omgevingswet niet op 1 januari 2022 in werking trad is de behandeldingsdatum door AB uitgesteld. Inmiddels is de verwachting dat de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking treedt. Dat is de aanleiding voor deze wijziging van de PDC.

De aangepaste (concept) PDC die bij u voorligt is omgevingswetproof gemaakt. De Omgevingswet zorgt er voor dat er veel verandert op het gebied van vergunningverlening en toezicht. Dit heeft niet alleen invloed op de producten, maar ook op de interne werkwijze en de samenwerking. Dit betekent voor de PDC dat onder andere:

- de terminologie is aangepast, zo wordt nu gesproken over milieubelastende activiteiten;
- de producten en varianten zijn aangepast aan de Omgevingswet;
- de samenwerkingsafspraken in lijn zijn gebracht met de bouwsteen Ketensamenwerking Vergunningverlening.

Let wel zoals ook hierna in deze notitie staat beschreven is een evaluatie van de werkwijze en de kengetallen onder de Omgevingswet gepland twee jaar na inwerkingtreding van de wet. Dit om de uitvoering na de wetwijziging nader te beoordelen. Op basis hiervan zullen dan voorstellen worden gedaan om de werkwijzen en de kengetallen waar nodig aan te passen. De kengetallen ansich zijn nu dus niet gewijzigd alleen toegekend aan activiteiten die zijn opgenomen in de PDC.

Doorlopen proces:

De aanpassingen van de PDC zijn gedaan op basis van input van de professionals binnen de FUMO. Ook is een eerste concept gewijzigde PDC eind december 2021 voorgelegd aan een klankbordgroep vanuit het Vakoverleg, bestaande uit twee gemeentelijke deelnemers. Op 17 februari jl. is een nieuwe concept versie gestuurd aan deze klankbordgroep. Deze versie is door één van de deelnemers ook doorgestuurd aan het Vakoverleg met de mogelijkheid om hierop te reageren. Hij zou deze reacties dan bundelen en doorsturen naar de FUMO. Van één lid van de klankbordgroep is een reactie ontvangen op de concept PDC versie februari '22 en die is verwerkt. Vanuit het Vakoverleg is geen feedback ontvangen. De concept gewijzigde PDC (versie februari 2022) is ook in februari '22 intern verspreid via de teamleiders. De ontvangen reacties hierop zijn verwerkt.

## 1. Besluit/advies:

Het algemeen bestuur:

- Stelt de producten en dienstencatalogus FUMO die in werking treedt met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast.

## 2. Argumenten

- a. Een gewijzigde PDC is vanaf 1 januari 2023 actueel en helpt de FUMO en de deelnemers zowel op het gebied van verwachtingenmanagement als in de begroting en programmering om op de goede dingen te gaan sturen. Omdat de kengetallen nu zijn toegekend aan activiteiten en dit dus gevolgen heeft voor de financiering en de programmering, wordt geadviseerd vaststelling van de PDC te laten plaatsvinden door het algemeen bestuur. Het betreft hier geen ondergeschikte wijziging die conform besluitvorming van uw algemeen bestuur<sup>1</sup> door het dagelijks bestuur vastgesteld kan worden.
- b. In het nieuwe sturings- en financieringsmodel FUMO is de PDC een belangrijke variabele. De vastgestelde PDC geldt als input voor de wijze van financieren en de wijze van programmeren en verantwoorden. Voor de meest voorkomende producten wordt zoals hiervoor ook al is aangegeven per activiteit een kengetal vastgesteld. Het kengetal dient als hulpmiddel om te bepalen hoeveel uren er nodig zijn voor de uitvoering door de FUMO. Het kengetal is een weergave van inzet en kwaliteit en wordt gebruikt voor planning en sturing. En heeft daarom een externe werking naar de uren begroting van de deelnemers en een interne werking om zo efficiënt en zakelijk mogelijk te werken. De kengetallen zijn een gemiddelde van zaken die als regulier werk worden aangeduid. In sommige gevallen zijn de kengetallen niet toereikend en worden maatwerk afspraken gemaakt tussen de opdrachtgever en de FUMO. De kengetallen worden bestuurlijk vastgesteld en periodiek geëvalueerd. Let wel de kengetallen voor de taakuitvoering asbest en Besluit bodemkwaliteit zijn niet aangepast. Over de intern uitgevoerde evaluaties heeft geen besluitvorming plaatsgevonden.<sup>2</sup>

## 3. Risico's

- a. Gelijk aan de wijziging van de PDC in 2020 geldt het volgende risico: wil de FUMO de producten kunnen leveren binnen de kengetallen opgenomen in de PDC dan moet aan bepaalde randvoorwaarden zijn voldaan. Deze randvoorwaarden worden ook door Seinstra Van de Laar benoemd in hun rapport van 12 juni 2019 en zijn:
  - een uniform mandaat,
  - kwaliteit van de dossiers en de ondersteunende systemen op orde en
  - een goede onderlinge afstemming waarin vertrouwen naar voren komt.In het bijzonder is het onder het tweede streepje vermelde een belangrijke randvoorwaarde om aan het behalen van de kengetallen te voldoen. De ondersteunende systemen zijn niet op een juiste wijze ingericht bij de oprichting van de FUMO. Om echt aan de kengetallen te kunnen voldoen moet deze expliciete randvoorwaarde goed zijn ingevuld. De FUMO en de deelnemers werken hard aan het kunnen voldoen aan deze voorwaarden, maar zover is het nog niet.
- b. De kengetallen in de PDC zijn niet aangepast aan de Omgevingswet. Bij het vaststellen van het sturings- en financieringsmodel FUMO op 10 december 2020 is opgenomen dat het model ongeveer twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet word aangepast aan de systematiek van deze wet<sup>3</sup>. Deze aanpassing is pas mogelijk als er realistische ervaringscijfers zijn en die zijn er circa twee jaar na invoering van de Omgevingswet. Op basis van de ervaringscijfers kunnen dan ook de kengetallen worden aangepast aan de

<sup>1</sup> Op 10 december 2020 heeft het algemeen bestuur besloten dat besluitvorming over ondergeschikte wijzigingen van de PDC die geen effect hebben op de financiële uitgangspunten uit het sturings- en financieringsmodel overeenkomstig de GR FUMO kan plaatsvinden door het DB.

<sup>2</sup> Voor het opstellen van de begroting worden de kengetallen gehanteerd die zijn opgenomen in de PDC FUMO. Echter overeenkomstig het gestelde in de brief van 8 oktober 2021 (20211008) wordt het toezicht uitgevoerd overeenkomstig het vastgestelde VTH-beleid Fryslân. Dit kan leiden tot een naheffing wanneer meer uren per melding en het toezicht hierop nodig zijn ten opzichte van het actuele in de PDC opgenomen kengetal.

<sup>3</sup> Zie de notitie sturings- en financieringsmodel FUMO blz. 26.

Omgevingswet. In theorie betekent dit dat het financieringsmodel en de PDC begin 2025 aangepast kunnen worden, echter dit kan alleen als vanaf het begin ook gemonitord kan worden wat de effecten zijn van de Omgevingswet op de huidige kengetallen. Wanneer na invoering van de wet ook nog extra tijd besteed moet gaan worden aan het in kaart brengen van de activiteiten, ontstaat geen realistisch beeld op basis waarvan de aanpassing van het model en de kengetallen in de PDC kunnen worden gebaseerd.

- c. Overeenkomstig het sturings- en financieringsmodel FUMO<sup>4</sup> moeten voor nieuwe basistaken (die als gevolg van een wijziging in het basistakenpakket onder de Omgevingswet bij de FUMO moeten worden belegd) nog kengetallen en frequenties (in het kader van toezicht) worden vastgesteld. Het algemeen bestuur zal op een later tijdstip een advies ter besluitvorming voorgelegd krijgen over de kengetallen voor deze nieuwe basistaken. Advisering hierover vindt plaats op voordracht van de werkgroep die zich hiermee gaat bezig houden onder het VTH MO. De door het algemeen bestuur vastgestelde kengetallen zullen vervolgens in de eerstvolgende herziening van de PDC FUMO worden opgenomen. Overeenkomstig het sturings- en financieringsmodel FUMO geldt ook voor deze nieuwe basistaken dat de afrekening zal plaats vinden op basis van de daadwerkelijke bestede uren.

#### **4. Financiën/financiële consequenties**

De PDC is een fundamentele variabele in het sturings- en financieringsmodel, zo wordt de PDC gebruikt voor zowel de begroting als de programmering.

#### **5. Communicatie**

Na vaststelling van de gewijzigde PDC zal deze ook bekend worden gemaakt op de site van de FUMO, echter pas op het moment dat deze in werking treedt. De datum van inwerkingtreding van deze versie is niet eerder dan dat de Omgevingswet in werking treedt. Wel kan het zo zijn dat bij het opstellen van bepaalde documenten die op 1 januari 2023 gaan gelden, zoals een jaarprogramma 2023, deze gewijzigde PDC al als grondslag wordt gehanteerd.

#### **6. Vervolg**

De PDC is een 'dynamisch' document. Door veranderingen binnen het beleidsveld, nieuwe taken of nieuwe wet- en regelgeving kan het zijn dat de PDC moet worden aangepast. Een jaarlijkse update van de PDC is nodig om bij te blijven bij ontwikkelingen en de kwaliteit te borgen om zo de opdrachtgevers goed zicht te laten houden op de producten en diensten die de FUMO kan leveren en wat ze inhouden. De eerstvolgende actualisatie zal eind 2023 plaatsvinden. Deze zal nog verder zijn toegespitst op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Zoals ook onder de risico's staat verwoord zullen de kengetallen in de PDC pas in de navolgende actualisatie worden aangepast aan de Omgevingswet. De verwachting is dat dit begin 2025 zal zijn.

---

<sup>4</sup> Vastgesteld door het Algemeen bestuur FUMO op 10 december 2020