

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	:	Jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022
Voorstel ter behandeling in	:	De vergadering van het algemeen bestuur
Status	:	Ter besluitvorming
Portefeuillehouder	:	Mevrouw Groeneveld
Auteur	:	Mevrouw Rodenburg
Bijlagen	:	1 In beeld jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022 2 Jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022
Vergaderdatum	:	16 december 2021
Agendapunt	:	08

Besluit

Het algemeen bestuur:

- Besluit in te stemmen met het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022 en deze ter vaststelling door te geleiden naar de bevoegd gezagen;
- Besluit de FUMO opdracht te geven om vanaf 1 januari 2022 de reguliere VTH taken uit te voeren overeenkomstig het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022, dit eventueel vooruitlopend op vaststelling van het jaarprogramma door de bevoegd gezagen.

Besluit (*in te vullen door bestuursondersteuner*)

- Conform advies
 Anders, namelijk Klik of tik om tekst in te voeren.

Communicatie

Persbericht

- ja (concept persbericht toevoegen)
 nee

Toelichting

1. Inleiding

Voor u ligt het eerste jaarprogramma op basis van het VTH-beleid Fryslân voor de basistaken en het nieuwe sturings- en financieringsmodel. Dit jaarprogramma van de FUMO is de vervanger van het Fbup (Friesland breed uitvoeringsprogramma) dat in de afgelopen drie jaren de eerste aanzet gaf voor dit verplichte jaarprogramma op grond van het Besluit omgevingsrecht. Het Fbup was projectmatig van opzet en omvatte slechts een klein percentage van de totale basistaken. Dit jaarprogramma omvat alle basistaken. Dit jaarprogramma omvat alle basistaken gesplitst in een lokaal en een regionaal programma.

Het programma is opgesteld door de FUMO op basis van de uitgangspunten zoals deze zijn bepaald in afstemming met een vertegenwoordiging van alle deelnemende gemeenten. Een aantal projecten uit het Fbup21 loopt door. Deze worden in 2022 afgerond en zijn als zodanig ook opgenomen in dit programma.

2. Besluit/advies:

Het advies aan het algemeen bestuur is:

- In te stemmen met het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022 en ter vaststelling door te geleiden naar de bevoegd gezagen.
- De FUMO opdracht te geven om vanaf 1 januari 2022 de reguliere VTH taken uit te voeren overeenkomstig het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022, dit eventueel vooruitlopend op vaststelling van het jaarprogramma door de bevoegd gezagen.

3. Argumenten

Het programma laat zien aan het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders van de Friese gemeenten en Gedeputeerde Staten van Fryslân wat zij van de FUMO mogen verwachten aangaande de uitvoering van de reguliere VTH taken voor inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden basistaken (zoals toezicht Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en sloop-asbest). Het jaarprogramma maakt tegelijkertijd ook de keuze voor het niet uitvoeren van taken inzichtelijk. Zowel qua inhoud als qua frequentie en kwaliteit zijn er in het VTH-beleid Fryslân keuzes gemaakt. Ook is het programma voor ketentoezicht in hoofdlijnen opgenomen in dit jaarprogramma en tevens is een nadere uitwerking van de collectieve uren opgenomen die vermeld staan in de begroting 2022.

4. Risico's

Met het voorliggende jaarprogramma zetten we een stap voorwaarts door een risico gerichtere programmering en een brancheaanpak in het regionale programma. Dit sluit aan op het VTH-beleid Fryslân en het nieuwe sturings- en financieringsmodel van de FUMO. Dit komt niet alleen de efficiency van de FUMO ten goede, maar ook de effectiviteit en de slagvaardigheid. Maar het risicogericht werken heeft echter ook tot gevolg dat de werkelijke uitvoering van een activiteit door een bedrijf of een organisatie die niet valt onder het risico gericht toezicht houden slechter kan zijn dan verondersteld omdat niet op alle aspecten wordt toegezien. Dit is inherent aan het risicogericht werken. Dit kan risico's met zich mee brengen op gebieden als hinder/leefbaarheid, volksgezondheid,

flora en fauna, financiële veiligheid, economische veiligheid en de fysieke veiligheid. Ook de houder van een inrichting/uitvoerder kan denken dat de uitvoering van het werk plaatsvindt conform de regels, dit kan achteraf niet het geval zijn. Dit vraagt zorgvuldige communicatie zowel mondeling als schriftelijk. Daarnaast zorgt met name het uitvoeren van een aspectcontrole ervoor dat de FUMO over minder actuele informatie beschikt over een bedrijf/inrichting die in het kader van het toekomstige omgevingsstelsel wel relevant zou kunnen zijn. Bijvoorbeeld voor het maken van omgevingsanalyses die nodig zijn bij het opstellen van een omgevingsplan of een vergunning.

5. Financiën/financiële consequenties

In de vergadering van het algemeen bestuur van 10 december 2020 is het voorstel voor een nieuw sturings- en financieringsmodel vastgesteld. De begroting van 2022 is op basis van dit nieuwe model opgesteld. De begroting FUMO 2022 vormt het financiële kader. Daarin zijn de beschikbare uren en middelen (en het aantal inrichtingen) vastgelegd voor de basistaken. Het jaarprogramma VTH Fryslân basistaken 2022 past binnen dit (financiële) kader (dat is conform de gemaakte afspraak in het VTH-beleid Fryslân).

Let wel: de begroting 2022 is gebaseerd op basis van de nieuwe kengetallen die zijn opgenomen in de PDC FUMO 2022¹. Voor het kunnen werken op basis van kengetallen moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan. Deze randvoorwaarden zijn een uniform mandaat, kwaliteit van de dossiers en de ondersteunende systemen op orde en een goede onderlinge afstemming waarin vertrouwen naar voren komt². Gezien de voortgang van het proces van invulling van deze drie randvoorwaarden is de kans zeer realistisch dat op 1 januari 2022 niet aan deze randvoorwaarden wordt voldaan. De consequentie hiervan is dat de kengetallen waarop de begroting is gerealiseerd nog niet geheel haalbaar kunnen zijn³. Een naheffing kan niet worden uitgesloten overeenkomstig het nieuwe sturings- en financieringsmodel waarbij aan het einde van het begrotingsjaar 2022 e.v. wordt afgerekend op basis van de daadwerkelijke besteding van uren⁴. Ook wordt door dezelfde redenen niet uitgesloten dat het geprognoseerde aantal toezichtcontroles niet wordt behaald. Middels de accountteams en de kwartaalrapportages worden de deelnemers op de hoogte gehouden en is bijsturing mogelijk. Het voorgaande is in de brief van 21 oktober 2021 (kenmerk 20211008MR), die is behandeld in uw vergadering van 28 oktober 2021, beschreven. Het jaar 2022 kan worden beschouwd als een overgangsjaar in de nieuwe financieringssystematiek en over en weer wordt enige clementie gevraagd in de uitvoering.

Wat ook invloed heeft op het werken met de juiste kengetallen en het werken binnen de begroting is de aanstaande besluitvorming inzake de (interne) evaluaties taakuitvoering sloop-asbest en Besluit bodemkwaliteit. De evaluatie kent drie mogelijke uitkomsten⁵:

1. De kengetallen worden aangepast waardoor voldaan kan worden aan de kaders in het VTH-beleid Fryslân,

¹ Vastgesteld door het algemeen bestuur in uw vergadering van 10 december 2021.

² Zie o.a. pagina 11 van het sturings- en financieringsmodel FUMO en pagina 7 van de PDC FUMO.

³ Zie ook het rapport van Seinstra Van de Laar ónderzoek en voorstel kengetallen FUMO' uit 2019.

⁴ Voor de uitvoering van de basistaken vindt in de financieringssystematiek die geldt voor 2021 geen afrekening plaats, met uitzondering van de taken sloop-asbest en Besluit bodemkwaliteit, daar wordt in 2021 wel al voor afgerekend.

⁵ Uitgaande van de begrote aantallen heeft uitkomst één een hogere deelnemersbijdrage tot gevolg, de deelnemersbijdrage blijft bij uitkomst twee gelijk en bij uitkomst drie wordt de deelnemersbijdrage iets hoger.

2. De kengetallen blijven gelijk waarbij de kaders in het VTH-beleid Fryslân worden bijgesteld, of
3. De kengetallen en de toezichtfrequentie in het VTH-beleid Fryslân worden aangepast (om financiële effecten te beperken).

Vervolg op projecten Fbup 2019-2020-2021

Zoals aangegeven in de inleiding loopt een aantal projecten uit het Fbup21 door. Het betreft enkele projecten die in een stadium zijn waarbij de reguliere controles zijn uitgevoerd en waarbij alleen nog een vervolgactie nodig is zoals een hercontrole. In die gevallen zet de FUMO de reeds ingezette procedures voort. De benodigde uren hiervoor vallen in het lokale programma 2022 onder hercontroles. Voor de projecten op het gebied van actualisatie van vergunningen en net-niet BRZO-inrichtingen worden ook de lopende procedures voortgezet. Werkzaamheden voor net-niet Brzo inrichtingen vallen (m.i.v. 2022) onder het lokale programma. Het advies is om deze uren direct ten laste te brengen van de post maatwerk, omdat deze procedures meer tijd in beslag nemen dan een reguliere procedure⁶. Na afronding van het vergunningverlenings-proces (inclusief oplevercontrole) komt het bedrijf op de lijst van regulier toezicht.

6. Communicatie

Dit programma is opgesteld door de FUMO op basis van de uitgangspunten zoals deze zijn bepaald in afstemming met een vertegenwoordiging van alle deelnemende gemeenten. Een concept van het jaarprogramma is besproken in het Vakoverleg⁷ van 4 november jl. en het VTH-managementoverleg⁸ van 10 november jl.. Het dagelijks bestuur legt u het jaarprogramma als discussiestuk voor om u als bestuursorgaan en als deelnemer hierin mee te nemen. Wanneer uw bestuur instemt met het jaarprogramma dan zal het vervolgens ter vaststelling worden aangeboden aan de colleges van B&W en GS. Een en ander in overeenstemming met artikel 7.3, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Na vaststelling door het bevoegd gezag kunnen zij het jaarprogramma gebruiken voor het informeren van gemeenteraden en Provinciale Staten.

7. Vervolg

Zie punt 6. communicatie.

⁶ Dit in overeenstemming met het sturings- en financieringsmodel dat door het algemeen bestuur op 10 december 2020 is vastgesteld en 1 januari 2022 in werking treedt.

⁷ Opvolger van het OGO (Opdrachtgeversoverleg) en onderdeel van de nieuwe Governance FUMO.

⁸ Nieuw overleg o.g.v. de nieuwe Governance FUMO tussen management FUMO en VTH-managers van de deelnemers.